

*Załącznik do
Uchwały nr XII/76/2011
Rady Powiatu w Giżycku
z dnia 27 października 2011 r.*

Roczny program współpracy Powiatu Giżyckiego z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2012 rok

I. Postanowienia ogólne

Ileokroć w tekście jest mowa o:

- 1) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. z 2010 r. Dz. U. Nr 234, poz. 1536 ze zm.),
- 2) Organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1,
- 3) Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Giżycki,
- 4) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Giżycku,
- 5) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Giżycku,
- 6) Staroście – należy przez to rozumieć Starostę Giżyckiego.

II. Wstęp

W myśl ustawy o samorządzie powiatowym powiat jest powstałą z mocy prawa wyodrębnioną lokalną wspólnotą samorządową, powołaną do samodzielnego wykonywania zadań. Jednym z partnerów samorządu powiatowego w realizacji jego ustawowych zadań są organizacje pozarządowe. Istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń pomiędzy samymi organizacjami jak również ich współpraca z organami powiatu.

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami ujętymi w ustawie, których działalność związana jest z realizacją zadań publicznych powiatu.

Program ma służyć budowaniu partnerstwa między organizacjami i samorządem powiatowym, zwiększeniu wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w powiecie i poprawianiu jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

III. Cel główny i cele szczegółowe programu

Celem głównym współpracy z organizacjami jest kształtowanie państwa obywatelskiego, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami. Służyć temu ma wspieranie organizacji i zrzeszonych w nich mieszkańców w realizacji celów publicznych.

Cele szczegółowe:

1. umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
2. zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Powiecie,

3. poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspakajanie potrzeb społecznych,
4. integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy,
5. udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy.

IV. Zasady współpracy

Współpraca samorządu Powiatu z organizacjami opiera się na następujących zasadach:

- pomocniczości,
- suwerenności stron,
- partnerstwa,
- efektywności,
- uczciwej konkurencji,
- jawności.

Zasada pomocniczości przy suwerenności stron: samorząd respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym także należących do sfery zadań publicznych i w takim zakresie będzie współpracować z tymi organizacjami, a także wspierać ich działalność oraz umożliwiać realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.

Zasada partnerstwa: organizacje na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczyć będą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych.

Zasada efektywności i uczciwej konkurencji: samorząd, przy zleceniu organizacjom zadań publicznych, będzie dokonywał wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych,

Zasada jawności: samorząd powiatowy będzie udostępniał współpracującym z nim organizacjom informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, przy wykonywaniu których możliwa jest współpraca z organizacjami.

V. Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

VI. Formy współpracy

Współpraca Powiatu z organizacjami odbywać się będzie w następujących formach:

1. zlecenia organizacjom zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
3. konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
4. tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;

5. zawarcia umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie.

VII. Mapa aktywności organizacji pozarządowych

Mapa aktywności powstała i jest aktualizowana na podstawie ewidencji stowarzyszeń działających na terenie powiatu giżyckiego oraz ankiet otrzymanych od organizacji. Mapa jest źródłem wiedzy dla mieszkańców o funkcjonujących organizacjach na terenie Powiatu Giżyckiego, a także podstawą do zapraszania organizacji do konsultacji oraz do informowania ich o działaniach Powiatu.

Istnienie i aktualizowanie mapy ma pomagać w rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, czyli społeczeństwa zaangażowanego w życie publiczne, ma być także bodźcem dla samych organizacji do zacieśniania współpracy między sobą i pozostałymi partnerami społecznymi: samorządem, przedsiębiorcami, wolontariuszami.

Mapa aktywności jest dostępna w wersji elektronicznej na stronie internetowej Powiatu www.powiatgizycki.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.warmia.mazury.pl/powiat_gizycki, a w wersji drukowanej w Wydziale Komunikacji Społecznej i Obsługi Zarządu (pok. 211).

Aktualizację danych o organizacji przeprowadza się na elektronicznym formularzu aktualizacyjnym, znajdującym się na portalu www.powiatgizycki.pl w zakładce „Sektor Pozarządowy” lub w wersji papierowej.

VIII. Priorytetowe zadania publiczne

Wykaz planowanych na 2012 rok działań, w wybranych sferach zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, we współpracy z organizacjami, został opracowany na podstawie wcześniejszych doświadczeń współpracy wydziałów i jednostek organizacyjnych oraz ankiet przeprowadzonych w 2011r:

1. **Zadania z zakresu oświaty realizowane na podstawie art. 90 ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty (t.j. z 2004 r. Dz. U. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)**
 - realizacja obowiązku szkolnego dzieci głęboko upośledzonych oraz wczesne wspomaganie dziecka,
 - uzupełnianie przez osoby dorosłe wykształcenia ogólnego, zdobywania lub zmiany kwalifikacji zawodowych i specjalistycznych.
2. **Zadania z zakresu pomocy społecznej:**
 - prowadzenie warsztatów terapii zajęciowej *na podstawie art. 10b ustawy z dnia 27.08.1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianie osób niepełnosprawnych (t.j. z 2011 r. Dz. U. Nr 127, poz. 721 ze zm.)*,
 - prowadzenie poradnictwa specjalistycznego,
 - prowadzenie całodobowej placówki opiekuńczo – wychowawczej,
 - prowadzenie środowiskowego domu samopomocy.
3. **Zadania z zakresu kultury i dziedzictwa narodowego, w szczególności:**
 - promocja dziedzictwa kulturowego oraz tradycji lokalnych społeczności,
 - wspieranie działalności kulturalnej mniejszości narodowych i etnicznych,
 - wspieranie działań artystycznych w obszarach: piosenka, teatr, taniec,
 - wspieranie działań kulturalnych seniorów, osób w wieku emerytalnym.

4. Zadania z zakresu profilaktyki i promocji zdrowia:

- działania wynikające z szeroko pojętej profilaktyki i promocji zdrowia

5. Zadania z zakresu wspierania kultury fizycznej i sportu

- wspieranie imprez rekreacyjnych
- wspieranie imprez i zawodów sportowych

6. Zadania z zakresu doradztwa i integracji sektora pozarządowego

- wsparcie prowadzenia usług doradczych dla organizacji pozarządowych na terenie powiatu giżyckiego,
- dofinansowanie wkładu własnego organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, realizujących projekty współfinansowane ze środków funduszy europejskich lub innych źródeł zewnętrznych.

IX. Okres realizacji programu

Powiat realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami na podstawie rocznego programu współpracy i działania te obejmują rok kalendarzowy 2012.

X. Sposób realizacji programu

Za realizację programu odpowiadają partnerzy współpracy tj.:

1. Zarząd Powiatu – w zakresie organizacji otwartych konkursów ofert i trybów pozakonkursowych objętych ustawą oraz zlecenia realizacji zadań publicznych,
2. Pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi w Wydziale Komunikacji Społecznej i Obsługi Zarządu – jako koordynator programu,
3. Powiatowe jednostki organizacyjne oraz komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Giżycku – w zakresie bieżącej realizacji i współpracy,
4. Organizacje realizujące swoje cele statutowe na terenie Powiatu Giżyckiego.

XI. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu oraz źródła finansowania

Powiat współpracując z organizacjami pozarządowymi w ramach uchwalonego programu na rok 2012 przeznaczy środki finansowe w wysokości określonej uchwałą budżetową na rok 2012.

Przewiduje się wydatki w obszarach:

1. oświaty – zadania finansowane w formie subwencji z budżetu państwa do budżetu powiatu
2. pomocy społecznej:
 - a) prowadzenie warsztatów terapii zajęciowej:
 - w Rynie – dofinansowanie PFRON 295.920 zł, środki własne Powiatu – 32.880 zł,
 - w Giżycku – dofinansowanie PFRON 443.880 zł, środki własne Powiatu – 49.320 zł.

- b) prowadzenie ponadlokalnego środowiskowego domu samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi w Rynie – zadanie wieloletnie na podstawie umowy realizowane do 21.10.2012 r. – 261.360 planowana dotacja Wojewody do budżetu Powiatu,
 - c) organizowanie i prowadzenie poradnictwa specjalistycznego – 39.600 zł, środki własne Powiatu,
 - d) prowadzenie całodobowej placówki opiekuńczo-wychowawczej – 1.424.636 zł, środki własne Powiatu,
3. kultury i dziedzictwa narodowego – 16756 zł, środki własne Powiatu,
 4. profilaktyki i promocji zdrowia – 10.280 zł, środki własne Powiatu,
 5. kultury fizycznej i sportu – 44.392 zł, środki własne Powiatu,
 6. doradztwa i integracji sektora pozarządowego – 15.000 zł, środki własne Powiatu w tym:
 - a) wsparcie prowadzenia usług doradczych dla organizacji pozarządowych na terenie powiatu giżyckiego – 5000 zł,
 - b) dofinansowanie wkładu własnego organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, realizujących projekty współfinansowane ze środków funduszy europejskich lub innych źródeł zewnętrznych – 10.000 zł, w tym z zakresu:
 - profilaktyka i promocja zdrowia – 4.000 zł,
 - kultura i ochrona dziedzictwa narodowego – 2.000 zł,
 - kultura fizyczna i sport – 4.000 zł.
- Maksymalna wysokość dofinansowania jednego wkładu własnego do projektu wynosi 60% i nie więcej niż 2000 zł. Decyzję o przyznaniu dofinansowania wkładu własnego podejmuje Zarząd Powiatu na podstawie przedstawionego wniosku oraz projektu aplikacyjnego.

W roku 2011 ze środków własnych Powiatu Giżyckiego na realizację zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi zaplanowano kwotę 1.546.833 zł.

XII. Sposób oceny realizacji programu

Powiat w trakcie wykonywania zadania przez organizacje sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych w formie dotacji.

Organizacje zobowiązane są w terminie 30 dni od zakończenia realizacji zleconego zadania publicznego złożyć sprawozdanie z jego wykonania.

W ramach kontroli główny specjalista ds. kontroli zarządczej oraz inni upoważnieni pracownicy mogą badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.

Prawo do kontroli przysługuje upoważnionym pracownikom zarówno w siedzibach jednostek jak i w miejscach realizacji zadań. Jednostki realizujące zlecone zadania zobowiązane są do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo – księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy.

Zarząd Powiatu złoży Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji programu za rok 2011, przygotowane przez pracownika odpowiedzialnego za współpracę

z organizacjami pozarządowymi w Wydziale Komunikacji Społecznej i Obsługi Zarządu, nie później niż do dnia 30 kwietnia 2012 roku.

XIII. Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

Program współpracy Powiatu Giżyckiego z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na 2012 rok został przygotowany w oparciu o rozeznane zapotrzebowanie społeczne na terenie powiatu oraz możliwości finansowe samorządu Powiatu Giżyckiego.

Projekt programu został zamieszczony na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Powiatu www.powiatgizycki.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.warmia.mazury.pl/powiat_gizycki. Uwagi i wnioski dotyczące programu można zgłaszać w formie pisemnej lub elektronicznej (mailowej). Wszelkie sugestie są analizowane i w miarę możliwości uwzględniane.

Konsultacje aktów prawa miejscowego będą się odbywały zgodnie z odrębną uchwałą Rady Powiatu w Giżycku.

XIV. Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Tryb powoływania komisji konkursowych:

1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje w ramach ogłoszonych przez Zarząd Powiatu, na podstawie ustawy, otwartych konkursów ofert.
2. W terminie do 31 grudnia 2011 roku Zarząd Powiatu ogłasza otwarty konkurs ofert na członków komisji konkursowej spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych. Następnie Zarząd Powiatu powołuje pełny skład Komisji Konkursowej składający się z przedstawicieli organizacji pozarządowych i przedstawicieli Zarządu Powiatu. Jeżeli żadna z organizacji nie wskaże osób do składu Komisji Konkursowej Komisja może działać bez tych przedstawicieli.
3. Informacje o konkursie na wybór członków komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz jego wynikach umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Powiatu.
4. Komisja konkursowa działa w składzie minimum 3 przedstawicieli Zarządu Powiatu i 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych spośród osób powołanych do składu komisji uchwałą Zarządu Powiatu, z zastrzeżeniem ust. 2 niniejszego działu.
5. Skład członków komisji, w tym przewodniczącego, do poszczególnych konkursów wskazuje każdorazowo Starosta Giżycki biorąc pod uwagę ich merytoryczne przygotowanie.
6. Do prac w komisji konkursowej mogą także zostać zaproszeni, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
7. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jeżeli:
 - a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej, lub
 - b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub
 - c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

8. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2000 r. Dz. U. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.
9. Członkowie komisji konkursowej przed rozpoczęciem działalności komisji składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji, która złożyła ofertę konkursową.
10. Obsługę administracyjno – biurową komisji konkursowych prowadzą pracownicy właściwych wydziałów lub jednostek realizujących dany konkurs.
11. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
12. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je w formie listy ocenionych projektów z przypisaną im oceną punktową i proponowaną propozycją przyznania kwoty dotacji.
13. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.
14. W przypadku, gdy organizacje otrzymały dotacje w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.
15. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Powiatu.

Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:

- ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację;
- ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacje będą realizować zadanie publiczne;
- w przypadku wspierania wykonywania zadania uwzględnia planowany przez organizację udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- uwzględnia planowany przez organizację wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
- uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

XV. Zasięg terytorialny

Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu wsparcia organizacjom jest ich działalność na rzecz Powiatu Giżyckiego i jego mieszkańców oraz spełnianie wymogów określonych w przepisach prawa.