

OBJAŚNIENIA
do projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej

Przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalszej części tekstu: WPF) jest drugim z kolei. Obowiązek ten powstał z dniem 1 stycznia 2011 r. na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) wprowadzonej ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. wprowadzającą w życie ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Zamiarem ustawodawcy było umożliwienie przeprowadzenia oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego przez organy JST, instytucje finansowe (w tym kredytodawców), organy nadzoru (w tym Regionalną Izbę Obrachunkową) oraz lokalną społeczność.

WPF powinna być m.in. realistyczna i obejmować okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres ten nie może być jednak krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków (o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt. 4) na wieloletnie programy, projekty zadania, umowy niezbędne do zapewnienia ciągłości działania jednostki oraz gwarancje i poręczenia udzielane przez JST, zaś prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się zaciągnąć nowe.

Po pierwszym roku funkcjonowania WPF ujawniła się rozbieżność między założeniami, które legły u podstaw wprowadzenia tego instrumentu finansowego, a tak zwanym życiem codziennym. Prognoza ta nie może być realistyczna, skoro w budżecie Państwa prognozuje się na trzy lata do przodu, a w przypadku Powiatu musi to mieć miejsce na okres od 2012 do 2029 roku (spłata ostatniej raty kredytu zaciągniętego w 2011 r.). Powoduje to brak podstaw do prognozowania dochodów, które w przypadku powiatów są przecież w znacznej mierze redystrybuowane z budżetu Państwa. Przede wszystkim zaś brak jasnej i stabilnej polityki ekonomicznej a zwłaszcza nakładanie na jednostki samorządu terytorialnego nowych zadań (vide m.in. ustawa o pieczy zastępczej) bez ich finansowania powoduje, że narzucone ustawą wskaźniki nie są możliwe do

wykonania. Wręcz przeciwnie; przy utrzymujących się tendencjach legislacyjnych można z całą mocą stwierdzić, że będą się one pogarszać.

Pomijając powyższe, WPF zawiera dane wymagane ustawą, sporządzone w specjalistycznym programie Besti@ przeznaczonym do zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego, którego właścicielem jest Ministerstwo Finansów.

Kwoty zawarte w WPF prognozowane były na podstawie wykonania budżetów w latach 2009-2010, a w przypadku roku 2011 – na podstawie planów wg stanu na koniec trzeciego kwartału oraz przewidywanego wykonania całego roku, z uwzględnieniem spłat zobowiązań (kredytów).

Prognozowanie okresu 17 lat (2013-2029) na podstawie wykonania niepełnych trzech lat (2009-2011) niewątpliwie obarczone jest dużym błędem.

Opracowała: Elżbieta Makar

14.11.2011 r.