

OBJAŚNIENIA
do projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej

Z dniem 1 stycznia 2010 r. weszła w życie ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) wprowadzona ustawą z dnia 27 sierpnia 2009r. wprowadzającą w życie ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Ustawa o finansach publicznych nakłada obowiązek opracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego: wieloletniej prognozy finansowej (WPF). Dokument ten przyjmowany jest w drodze uchwały organu stanowiącego, po uzyskaniu opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Celem Wieloletniej Prognozy Finansowej jest przeprowadzenie oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego przez organy JST, instytucje finansowe (w tym kredytodawców), organy nadzoru (w tym Regionalną Izbę Obrachunkową) oraz lokalną społeczność.

Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą predykcję parametrów, w tym co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
- 7) objaśnienia przyjętych wartości.

W wydatkach wyszczególnia się także:

- 1) kwotę wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226, ust. 3.

2) kwotę wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie:

- 1) programy, projekty lub zadania, w tym związane z:
 - a) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tj. środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi,
 - b) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 2) umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- 3) gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową nie może być jednak krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków (o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt. 4) na wieloletnie programy, projekty zadania, umowy niezbędne do zapewnienia ciągłości działania jednostki oraz gwarancje i poręczenia udzielane przez JST.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na mocy art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. wprowadzającej ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) nowy wskaźnik zadłużenia będzie miał zastosowanie od 2014r. Do tego czasu będą obowiązywały wskaźniki 15% dochodów jst dla spłat zobowiązań i 60% dochodów dla całkowitego zadłużenia, określone w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Jednak od roku 2011r. istnieje ustawowy obowiązek informacyjnego wskazywania na zachowanie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wskaźnika z art. 243 nowej ustawy.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 228, może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań.

Projekt uchwały w sprawie WPF wraz z projektem uchwały budżetowej podlega opiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową (art. 234 ustawy) przed ich zatwierdzeniem przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

**Objaśnienia do przyjętych założeń
w Wieloletniej Prognozie Finansowej (WPF)**

Wskaźniki makroekonomiczne z Wieloletniego Planu Finansowego
Państwa na lata 2010 - 2013 przedstawiają się następująco:

Wskaźniki makroekonomiczne	2011	2012	2013
wzrost PKB w ujęciu realnym w %	103,5%	104,8%	104,1%
średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w %	102,3%	102,5%	102,5%
przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej w %	101,9%	102,7%	102,1%
realny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w %	101,4%	103,8%	103,9%
stopa bezrobocia rejestrowanego na koniec roku w %	9,9%	8,6%	7,3%
stopa bezrobocia rejestrowanego na koniec roku w %	9,9%	8,6%	7,3%
dochody budżetu państwa ogółem w mld zł	268,2	290,7	304,2
dochody budżetu państwa podatkowe w mld zł	240,7	266,6	283,7
dochody budżetu państwa niepodatkowe w mld zł	23,2	20,1	16,3

Ponieważ Wieloletni Plan Finansowy Państwa opracowany został na lata 2010-2013, przy opracowaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Giżyckiego tylko częściowo zastosowano w/w wskaźniki i to w sposób nader ostrożny.

Uznano, że przyjęcie innych wskaźników obarczone jest zbyt dużym ryzykiem błędu.

