

IGR.XI.0932-005/2010

STAROSTWO POWIATOWE w Giżycku	
wpl.	2010-10-08
L.dz.	2140
podpis	

WG
selen
ON

Szanowny Pan
Wacław Strażewicz
Starosta Giżycki

Stosownie do art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), w związku z kontrolą problemową, przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Giżycku w dniu 30 sierpnia 2010 roku przez upoważnionych pracowników Wydziału Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przekazuję treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Przedmiotem kontroli, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 24 września 2010 roku (bez zgłoszenia zastrzeżeń), były zagadnienia związane z realizacją zadań, wynikających z ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, wykonanie zadań z zakresu ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, realizowanych przez Starostę Giżyckiego ocenia się pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień. W trakcie kontroli stwierdzono:

1. W 2009 r. do Starostwa Powiatowego w Giżycku wpłynęły 72 wnioski, dotyczące:
 - wydania decyzji w sprawach wyłączenia z produkcji użytków rolnych (69 wniosków),
 - wydania decyzji w sprawach rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych (3 wnioski, w tym jeden dotyczący uznania rekultywacji za zakończoną).

Na podstawie złożonych wniosków wydano ogółem 25 decyzji w tym, 22 decyzje, dotyczące wyłączenia z produkcji użytków rolnych oraz 3 decyzje, dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych.

W 2009 r. Starosta Giżycki nie wydawał decyzji, dotyczących zapobieganiu degradacji gruntów.

Obowiązująca sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, tj.

- sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów,
 - sprawozdanie RRW – 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych
- prowadzona była prawidłowo i terminowo.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. Wydane przez Starostę Giżyckiego w 2009 r., decyzje w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów nie określają stopnia ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów. Zgodnie z art. 22 ust.1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, decyzje w tej sprawie określają między innymi stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, ustalony na podstawie dwóch odrębnych opinii rzeczoznawców (art. 28 ust. 5),
2. Organ wydający decyzje, dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów nie wymagał od wnioskodawcy, ubiegającego się o wydanie decyzji w tych sprawach, przedłożenia dokumentacji rekultywacji, która umożliwiałaby dokonanie oceny, czy rekultywacja została wykonana zgodnie z dokumentacją techniczną. Stosownie bowiem do art. 27 ust. 3, kontrola wykonania obowiązku rekultywacji gruntów polega na sprawdzeniu, co najmniej raz w roku zgodności wykonywanych zabiegów z dokumentacją rekultywacji tych gruntów, a zwłaszcza wymagań technicznych oraz ich terminowości, ze szczególnym uwzględnieniem obowiązku zakończenia rekultywacji w okresie 5 lat od zaprzestania działalności przemysłowej. W związku z tym, że Starosta nie wymagał przedkładania przez podmioty dokumentacji rekultywacji, nie posiadał więc stosownej wiedzy do prowadzenia kontroli,
3. Pomimo umieszczenia w decyzjach, dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów, klauzuli zobowiązującej podmioty do zawiadomienia Starosty w terminie do dnia 28 lutego każdego roku, o powstałych w poprzednim roku zmianach w zakresie gruntów, podlegających rekultywacji, Starosta nie egzekwował od podmiotów obowiązanych do rekultywacji gruntów, przedkładania informacji, w określonym w przepisach ustawy terminie, o powstałych corocznie zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. W związku z tym Starosta nie posiadał informacji o postępach w pracach rekultywacyjnych,

4. Przy wydawaniu decyzji, dotyczących określenia kierunku i terminu wykonania rekultywacji gruntów, Starosta nie zasięgał opinii Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego do czego obliguje art. 22 ust 2 pkt 1 ustawy,
5. W decyzjach o wyłączeniu gruntów z produkcji rolniczej nie nakładano obowiązku zdjęcia oraz wykorzystania na cele poprawy wartości użytkowej gruntów próchnicznej warstwy gleby. Należy rozważyć umieszczenie takiego zapisu w wydawanych decyzjach, co obligowałoby podmioty do właściwego wykorzystania próchnicznej warstwy gleby.

Z ustaleń kontroli wynika, że przyczyną powstania opisanych wyżej uchybień było niepełne stosowanie przepisów prawa w zakresie realizacji zadań, wynikających z ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Zadania, wynikające z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, wykonywane są przez Inspektora w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami. Bezpośredni nadzór nad pracownikami sprawował Naczelnik Wydziału.

Opisane powyżej uchybienia, utrudniają sprawowanie właściwego nadzoru nad prawidłowością załatwianych spraw, wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Przedstawiając powyższe uwagi, mając na względzie prawidłową realizację zadań określonych w ww. ustawie, jak również w celu zapobieżenia powstawaniu w/w uchybień w przyszłości, zaleca się zwrócenie przez pracowników szczególnej uwagi na realizację zadań, zgodnie z wymogami określonymi w ustawie. Za konieczne uważam także zapewnienie właściwego nadzoru nad realizowanymi zadaniami.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie 14 dni, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z poważaniem

Z op. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
E. Witkowski
 Dyrektor Wydziału Geodezji i Audytu
 Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego