

Olsztyn, dnia 29 grudnia 2021 r.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU  
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO  
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
10-575 Olsztyn  
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego

WIG.7210.1.9.2021

*Pan*

*Mirosław Drzażdżewski*

*Starosta Giżycki*

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Giżycku, Al. 1 Maja 14, 11-500 Giżycko, NIP 845-16-75-796, REGON 790670830 – w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami, ul. Generała Józefa Zajączka 2, 11-500 Giżycko.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Mirosław Drzażdżewski – Starosta Giżycki,
2. Sławomir Bajerowski – Geodeta Powiatowy,
3. Jolanta Dybaś – Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami do dnia 16 września 2021 r.,
4. Piotr Czerep – Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami od dnia 17 września 2021 r.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 37/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego

w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

3. Urszula Sawicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 34/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
4. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 35/2018, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z dnia 21 października 2021 r. odpowiednio: nr 30/2021, nr 31/2021, nr 32/2021 i nr 33/2021, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

*Dowód: 0030.30.2021 Upoważnienie do kontroli-JK.pdf,  
0030.31.2021 Upoważnienie do kontroli-WN.pdf,  
0030.32.2021 Upoważnienie do kontroli-US.pdf,  
0030.33.2021 Upoważnienie do kontroli-TW.pdf*

Termin kontroli: 27 października – 31 grudnia 2021 r.

W odpowiedzi na pismo Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 października 2021 r. Starosta Giżycki pismami z dnia: 9, 10, 23 i 30 listopada 2021 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 27 października – 15 grudnia 2021 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2/2021.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych.
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
  - a) stan usług danych przestrzennych,
  - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych),

- c) stan cyfryzacji operatów,
- d) stan bieżącej cyfryzacji operatów,
- e) stan systemu do prowadzenia zasobu,
- f) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych,
- g) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli,
- h) stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

### 3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

- okresy objęte kontrolą: przedmiot kontroli 1 - 1 stycznia 2019 r. – 30 września 2021 r.

przedmiot kontroli 2 i 3 - 1 stycznia 2020 r. – 30 września 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

#### **Informacje wstępne:**

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Giżyckiego – stanowiącego załącznik do obwieszczenia nr 1.2020 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 4 lutego 2020 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Statutu Powiatu Giżyckiego – obszar powiatu obejmuje miasto Giżycko, miasto i gminę Ryn oraz gminy: Giżycko, Kruklanki, Miłki i Wydminy. Siedzibą władz Powiatu jest miasto Giżycko.

*Dowód: [https://bip.powiatgizycki.pl/511/STATUT\\_POWIATU/](https://bip.powiatgizycki.pl/511/STATUT_POWIATU/)*

Osobami upoważnionymi do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK byli Pan Piotr Czerep – Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami oraz Pan Sławomir Bajerowski – Geodeta Powiatowy.

### **Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli**

#### **I. Ustalenia formalno – organizacyjne.**

##### **I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej:**

**Mirosław Dariusz Drzażdżewski** - pełniący funkcję Starosty Giżyckiego w okresie od 22 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I.4.2018 Rady Powiatu w Giżycku z dnia

22 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu  
Giżyckiego

*Dowód: Załącznik nr 1\_Starosta.pdf*

## **I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.**

Szczegółową organizację Starostwa Powiatowego w Giżycku oraz zakres zadań poszczególnych wydziałów i samodzielnych stanowisk określa RO (wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia). Zadania określone w art. 7d Pgik realizuje Geodeta Powiatowy i Wydział Geodezji i Gospodarki Gruntami, którym – stosownie do § 12 ust. 1 RO – kieruje Naczelnik. Ze schematu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Giżycku – stanowiącego załącznik do RO – wynika, że Geodeta Powiatowy i Wydział Geodezji i Gospodarki Gruntami podlegają bezpośrednio Staroście Giżyckiemu. W kontrolowanej jednostce Geodetą Powiatowym od dnia 1 sierpnia 2018 r. – w wyniku zmiany warunków umowy o pracę w ramach awansu wewnętrznego – jest Pan Sławomir Bajerowski. W okresie od dnia 31 lipca 2018 r. do dnia 16 września 2021 r. Naczelnikiem Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami była Pani Jolanta Dybaś, zaś od dnia 17 września 2021 r. stanowisko to objął Pan Piotr Czerep.

*Dowód: Załącznik nr 3\_Regulamin Organizacyjny.pdf,*

*Załącznik nr 4\_zmiana do Regulaminu Organizacyjnego.pdf,*

*Załącznik nr 12\_Skany uprawnień i zakresów czynności WG Giżycko.pdf,*

*Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich;
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pan Sławomir Bajerowski spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w zakresach:

- 1 - Geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
- 2 - Rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

W dniu objęcia stanowiska Geodety Powiatowego Pan Sławomir Bajerowski posiadał wymagany przepisami staż pracy w administracji, ponadto zgodnie z oświadczeniem korzysta z pełni praw cywilnych i obywatelskich.

*Dowód: Załącznik nr 12\_Skany uprawnień i zakresów czynności WG Giżycko.pdf,  
Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Zgodnie z § 24 RO do podstawowych zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami w zakresie zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej, nadzorowanej przez Geodetę Powiatowego, należy:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
  - a) prowadzenie dla obszaru powiatu:
    - ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości),
    - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, zwaną powiatową bazą GESUT,
    - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
  - b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych:
    - rejestru cen i wartości nieruchomości,
    - szczegółowych osnów geodezyjnych i kartograficznych,
    - dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych obiektów topograficznych (używany skrót BDOT) o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000,
  - c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych:
    - mapy ewidencyjnej w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000,
    - mapy zasadniczej w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
- 2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- 3) zakładanie osnów szczegółowych;

4) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;

5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

*Dowód: Załącznik nr 3\_Regulamin Organizacyjny.pdf,  
Załącznik nr 4\_zmiana do Regulaminu Organizacyjnego.pdf,*

Zadania Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami wskazane w RO obejmują wszystkie zadania Starosty wymienione wprost w art. 7d Pgik, lecz nie uwzględniają zmian wynikających z nowelizacji Pgik, która weszła w życie dnia 31 lipca 2020 r.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii. Skutkiem są wadliwe zapisy dotyczące zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenia jest Geodeta Powiatowy.

### **I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii**

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowało 10 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 6 osób. Geodeta Powiatowy i 3 innych pracowników Wydziału posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 Pgik, ponadto 1 pracownik Wydziału posiada uprawnienia zawodowe w zakresie 2. Zestawienie pracowników zawiera poniższa tabela:

	Imię i nazwisko	Wykształcenie	Uprawnienia zawodowe	Staż pracy*
Geodeta Powiatowy	Sławomir Bajerowski	wyższe geodezyjne	1, 2	20 lat
Naczelnik Wydziału	Piotr Czerep	wyższe inne		8 lat
Inspektor ds. obsługi PZGiK	Karol Kirson	wyższe geodezyjne	1, 2	13 lat
Podinspektor ds. obsługi PZGiK	Urszula Kosz-Koszevska	średnie geodezyjne	2	20 lat
Podinspektor ds. obsługi PZGiK	Wojciech Wiczorek	wyższe geodezyjne	1, 2	3 lata

Inspektor ds. EGiB	Jolanta Stemplewska	wyższe geodezyjne	1, 2	13 lat
Podinspektor ds. EGiB	Emilia Zaorska	wyższe inne		4 lata
Podinspektor ds. EGiB	Monika Balewicz	wyższe geodezyjne		7 lat
Samodzielny referent ds. EGiB	Aleksandra Tarasewicz	wyższe geodezyjne		2 miesiące
Specjalista ds. EGiB	Iwona Kurpis	wyższe inne		3 lata

\* na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,*

*<http://www.gugik.gov.pl/uprawnienia-zawodowe/znajdz-geodete>*

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

#### **I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.**

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a Kpa – w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 1999 r. – organ administracji publicznej może w formie pisemnej upoważniać pracowników kierowanej jednostki organizacyjnej do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń. Od dnia 1 czerwca 2017 r. na podstawie tego przepisu możliwe jest także upoważnienie na piśmie pracowników obsługujących organ do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto w dniu 1 lipca 2016 r. wszedł w życie art. 6a ust. 3a Pgik stanowiący, iż starosta jako organ prowadzący PZGiK może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie, przy czym udzielenie upoważnienia następuje na wniosek geodety powiatowego wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone.

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie i art. 268a Kpa Pan Piotr Czerep – Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami w dniu 17 września 2021 r. został upoważniony do podpisywania w imieniu Starosty decyzji administracyjnych, postanowień

i zaświadczeń w zakresie zadań wykonywanych na zajmowanym stanowisku pracy. Pan Sławomir Bajeroski – Geodeta Powiatowy w oparciu o art. 24a ust. 7 Pgik w dniu 10 września 2018 r. został upoważniony do rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłaszanych do projektów operatów opisowo-kartograficznych, informowania zgłaszających uwagi o rozpatrzeniu uwag oraz sporządzania wzmianki o treści zgłaszanych uwag i sposobie ich rozpatrzenia w protokole. Ponadto w toku kontroli przedłożono – wydane dnia 5 sierpnia 2014 r. na podstawie art. 268a Kpa – upoważnienia Pana Piotra Czerepa – samodzielnego referenta, Pana Sławomira Bajeroskiego – inspektora oraz dwóch innych pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami do załatwiania na zajmowanym stanowisku pracy spraw związanych z udostępnianiem materiałów z zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz podpisywania w tym zakresie wydawanych dokumentów, tj.:

- Dokumentu Obliczenia Opłaty z tytułu udostępniania materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- Licencji określającej uprawnienia podmiotu dotyczącej możliwości wykorzystywania udostępnionych mu materiałów zasobu,
- Uwierzytelniania dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, co do zgodności tych dokumentów z danymi zawartymi w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a oraz 1b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, lub z dokumentacją przekazaną przez tego wykonawcę do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

*Dowód: upowaznienia.zip\Upowaznienia maerytoryczne\*

Z wyjaśnień złożonych przez Starostę Giżyckiego w dniu 30 listopada 2021 r. wynika, że ww. upoważnienia nie obejmują wszystkich czynności wykonywanych na poszczególnych stanowiskach pracy, ponieważ w kontrolowanej jednostce przyjęto zasadę, iż zakres czynności w części uprawnień upoważnienia pracownika do załatwiania w imieniu Starosty spraw przypisanych do konkretnego stanowiska pracy. Z indywidualnych zakresów czynności, uprawnień i odpowiedzialności wydanych w dniu 18 października 2021 r. wynika, że Naczelnik Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami jest uprawniony do:

- wydawania na podstawie art. 268a Kpa w imieniu Starosty decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń z zakresu własności rzeczowej Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami, za wyjątkiem zastrzeżonych, określonych w RO,
- przygotowywania i podpisywania wszelkich pism z zakresu własności rzeczowej Wydziału, za wyjątkiem korespondencji zastrzeżonej,



- stwierdzania zgodności z oryginałem przetwarzanych dokumentów (uwierzytelniania), w tym poświadczanie na żądanie strony zgodności dokumentów przez nią okazanych w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego,
  - dokonywania kontroli merytorycznej dowodów księgowych wykonanej operacji gospodarczej (faktury, rachunki, umowy, itp.) poprzez ich sprawdzenie, opisanie i złożenie podpisu zgodnie z zasadami polityki rachunkowości obowiązującej w Starostwie Powiatowym w Giżycku w ramach wykonywanego zakresu czynności,
- zaś Geodeta Powiatowy do:

- wydawania na podstawie art. 268a Kpa w imieniu Starosty decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń z Prawa geodezyjnego i kartograficznego,
- przygotowywania i podpisywania pism z zakresu prawa geodezyjnego i kartograficznego,
- stwierdzania zgodności z oryginałem przetwarzanych dokumentów (uwierzytelniania), w tym poświadczanie na żądanie strony zgodności dokumentów przez nią okazanych w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego,
- dokonywania kontroli merytorycznej dowodów księgowych wykonanej operacji gospodarczej (faktury, rachunki, umowy, itp.) poprzez ich sprawdzenie, opisanie i złożenie podpisu zgodnie z zasadami polityki rachunkowości obowiązującej w Starostwie Powiatowym w Giżycku w ramach wykonywanego zakresu czynności.

Pozostali pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami – zgodnie z indywidualnymi zakresami czynności, uprawnień i odpowiedzialności wydanymi w latach 2004, 2017, 2018, 2019 i 2021 – są uprawnieni do:

- przygotowywania i podpisywania dokumentów wynikających z zakresu wykonywanych obowiązków z wyłączeniem decyzji administracyjnych (3 pracowników),
- przygotowywania i podpisywania dokumentów wynikających z zakresu wykonywanych obowiązków z wyłączeniem podpisywania decyzji administracyjnych (3 pracowników),
- podpisywania pism z zakresu wykonywanych zadań na stanowisku pracy z wyjątkiem pism zastrzeżonych, decyzji, postanowień (1 pracownik),
- podpisywania pism wynikających z zakresu czynności z wyłączeniem decyzji administracyjnych (1 pracownik),
- przygotowywania i podpisywania dokumentów obliczenia opłaty za usługi ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym, w tym wydawanie wypisów i wyrysów oraz do wystawiania i podpisywania licencji na udostępnione materiały (5 pracowników),

- przygotowywania i podpisywania dokumentów obliczenia opłaty za usługi ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz do wystawiania i podpisywania licencji na udostępnione materiały (2 pracowników),
- podpisywania faktur (rachunków) za usługi ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej (1 pracownik),
- udostępniania kopii materiałów geodezyjnych i kartograficznych oraz potwierdzania ich zgodności z oryginałem (7 pracowników),
- udostępniania kopii materiałów geodezyjnych i kartograficznych (1 pracownik),
- przygotowywania i podpisywania wypisów i wyrysów z rejestru gruntów i budynków (5 pracowników),
- przygotowywania i podpisywania wypisów i wyrysów z rejestru gruntów i budynków oraz kopii map geodezyjnych (1 pracownik),
- potwierdzania sprawozdań opartych na danych z ewidencji gruntów i budynków (5 pracowników),
- aktualizacji i uzupełniania informacji zawartych w materiałach geodezyjnych i kartograficznych i podpisywania zawiadomień o zmianach w rejestrze ewidencji gruntów i budynków (5 pracowników),
- aktualizacji i uzupełniania informacji zawartych w materiałach geodezyjnych i kartograficznych (3 pracowników),
- żądania dokumentów do prowadzonych spraw (1 pracownik),
- potwierdzania zgodności z oryginałem kopii dokumentów, których oryginały znajdują się w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami oraz kopii dokumentów okazywanych przez klienta, które należy dołączyć do wniosku składanego do Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami (1 pracownik),
- stwierdzania zgodności z oryginałem przetwarzanych dokumentów (uwierzytelniania), w tym poświadczanie na żądanie strony zgodności dokumentów przez nią okazanych w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego (6 pracowników),
- kontrolowania operatów prawnych, operatów z pomiarów sytuacyjno-wysokościowych, aktualizacyjnych i inwentaryzacji powykonawczej oraz podpisywania protokołów z kontroli i wniosków o przyjęcie do zasobu geodezyjnego i kartograficznego, pod nieobecność osoby uprawnionej (1 pracownik),
- podpisywania opinii związanych z uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w sprawach prowadzonych pod nieobecność osoby uprawnionej (1 pracownik).

*Dowód: WG.1710.2.2021\_wyjasnienia do pkt 4.pdf, A.Tarasewicz - zakres czynności.pdf,  
Załącznik nr 12\_Skany uprawnień i zakresów czynności WG Giżycko.pdf*

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w dniach 1 sierpnia 2018 r., 28 sierpnia 2018 r., 17 lipca 2019 r., 1 września 2021 r., 20 września 2021 r. i 24 listopada 2021 r. – na podstawie art. 32 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE – zostały upoważnione do przetwarzania danych osobowych na zajmowanym stanowisku w formie tradycyjnej i elektronicznej.

*Dowód: upowaznienia.zip\Upowaznienia do danych\*

Z ww. dokumentacji wynika, że część zadań powierzonych pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa obowiązujących w geodezji i kartografii w okresie objętym kontrolą. Ponadto uprawnienia Pani Jolanty Stemplewskiej określone w indywidualnym zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności z dnia 8 września 2021 r. nie są adekwatne do określonych w tym dokumencie czynności. Należy wskazać, iż pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami wykonują zadania organu bez wymaganego prawem upoważnienia lub w oparciu o wadliwe dokumenty. Upoważnienia Naczelnika Wydziału z dnia 17 września 2021 r. i Geodety Powiatowego z dnia 10 września 2018 r. zostały wydane na podstawie odpowiednich przepisów, jednakże odnoszą się jedynie do części obowiązków określonych w indywidualnych zakresach czynności, uprawnień i odpowiedzialności. Dokonując oceny upoważnień z dnia 5 sierpnia 2014 r. należy stwierdzić, że są niezgodne z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa. Starosta, jako organ prowadzący PZGiK, winien wydać osobom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii upoważnienia do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie na podstawie art. 6a ust. 3a Pgik. Nadto w upoważnieniach należy precyzyjnie wskazać odpowiednie przepisy w oparciu o obowiązujący system prawny, tj.:

- 1) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania Dokumentów Obliczenia Opłaty – wystawianych w związku z udostępnianiem materiałów PZGiK lub wykonaniem czynności, o których mowa w art. 40b ust. 1 Pgik – jest art. 40e ust. 1 Pgik.
- 2) Podstawą prawną upoważnień pracowników do wydawania licencji określających możliwości wykorzystywania udostępnionych materiałów PZGiK jest art. 40c ust. 1 Pgik.

- 3) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym jest art. 24 ust. 3 Pgik oraz § 36 rozporządzenia w sprawie egib 2021.
- 4) Podstawą prawną upoważnień pracowników do aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków i zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 24 ust. 2b pkt 1 Pgik oraz § 35 rozporządzenia w sprawie egib 2021.
- 5) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania kopii materiałów PZGiK klauzulą jest art. 7d pkt 1 Pgik oraz § 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.
- 6) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania i rejestrowania zgłoszeń prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 oraz § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.
- 7) Podstawą prawną upoważnień pracowników do udostępniania wykonawcom prac geodezyjnych kopii zbiorów danych lub innych materiałów PZGiK dotyczących danego zgłoszenia prac oraz przekazywania wykonawcy zgłoszonych prac geodezyjnych informacji o innych zgłoszonych pracach geodezyjnych wykonywanych na obszarze objętym tym zgłoszeniem jest art. 12 ust. 3, 6 i 7 Pgik.
- 8) Podstawą prawną upoważnień pracowników do weryfikacji przekazywanych wyników prac geodezyjnych jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 1 Pgik.
- 9) Podstawą prawną upoważnień pracowników do opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.
- 10) Podstawą prawną upoważnień pracowników do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK jest art. 7d pkt 1 i art. 12b ust. 5 Pgik oraz § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2021.
- 11) Podstawą prawną upoważnień pracowników do pełnienia funkcji przewodniczącego narady koordynacyjnej uzgadniającej sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarze powiatu jest art. 28b ust. 1 i 8 Pgik.

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **negatywnie**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie art. 6a ust. 3a PgiK i art. 268a Kpa, wskutek czego pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami załatwiają sprawy w imieniu Starosty Giżyckiego bez wymaganego prawem upoważnienia. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Geodeta Powiatowy.

### **I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK.**

Wydział Geodezji i Gospodarki Gruntami w Giżycku nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz zasady określone w RO i zarządzeniu nr 14.2021 Starosty Giżyckiego z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie wprowadzenia elektronicznego obiegu dokumentów.

W kontrolowanej jednostce obsługa wykonawców prac geodezyjnych i narad koordynacyjnych, jak również udostępnianie materiałów PZGiK i wydawanie uproszczonych wypisów z rejestru gruntów – w tym automatyczne pobieranie opłat – odbywa się z wykorzystaniem e-usług dostępnych pod adresem: <https://gizycki.e-mapa.net>. Posiadacze profilu zaufanego mogą składać wnioski również za pomocą usług uruchamianych ze strony: [https://bip.powiatgizycki.pl/208/FORMULARZE\\_I\\_ZALATWIANIE\\_SPRAW](https://bip.powiatgizycki.pl/208/FORMULARZE_I_ZALATWIANIE_SPRAW). Zgłoszenia prac geodezyjnych, wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych, wnioski o udostępnienie materiałów PZGiK oraz wnioski o wydanie wypisów, wyrysów i zaświadczeń w postaci nieelektronicznej są przyjmowane w sekretariacie Starostwa lub w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami i przekazywane na poszczególne stanowiska celem realizacji. Do ich rejestracji oraz wystawiania Dokumentów Obliczenia Opłaty wykorzystywany jest program OŚODEK firmy GEOBID. Opłaty za materiały PZGiK oraz czynności określone w art. 40b ust. 1 PgiK można dokonywać bez dodatkowych kosztów manipulacyjnych w Mazurskim Banku Spółdzielczym w Giżycku przy ul. Wyzwolenia 1 lub korzystając z terminala płatniczego w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami. Zainteresowane podmioty dokumenty w postaci nieelektronicznej otrzymują pocztą albo obierają je osobiście bezpośrednio z Wydziału.

*Dowód: <https://gizycki.e-mapa.net>,*

*[https://bip.powiatgizycki.pl/208/FORMULARZE\\_I\\_ZALATWIANIE\\_SPRAW](https://bip.powiatgizycki.pl/208/FORMULARZE_I_ZALATWIANIE_SPRAW),  
Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie PZGiK kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## **I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.**

Dane referencyjne PZGiK wykorzystywane są w Starostwie Powiatowym w Giżycku do zadań wykonywanych przez Wydział Budownictwa oraz Wydział Ochrony Środowiska, Gospodarki Wodnej i Rolnictwa. Dostęp do danych zapewniony jest poprzez oprogramowanie wykorzystywane do obsługi PZGIK.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

## **II 1. Jakość danych EGiB, jako podstawa do udostępniania danych.**

### **II 1.1 Forma ujawnienia danych w EGiB.**

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 51 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem aplikacyjnym GML, zawartym w załączniku nr 4a do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że **wszystkie** bazy danych EGiB z powiatu giżyckiego posiadają możliwość udostępniania danych w nich zawartych za pomocą formatu GML:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/niedostępny
	Dane opisowe EGiB	Dane graficzne EGiB	Dane zintegrowane EGiB	
280601 1 Giżycko miasto	280601 1.fdb	280601 1.fdb	<b>tak</b>	<b>dostępny</b>
280604 2 Giżycko gmina	280604 2.fdb	280604 2.fdb	<b>tak</b>	<b>dostępny</b>
280605 2 Kruklanki	280605 2.fdb	280605 2.fdb	<b>tak</b>	<b>dostępny</b>
280606 2 Miłki	280606 2.fdb	280606 2.fdb	<b>tak</b>	<b>dostępny</b>
280608 4 Ryn miasto	280608 4.fdb	280608 4.fdb	<b>tak</b>	<b>dostępny</b>
280608 5 Ryn gmina	280608 5.fdb	280608 5.fdb	<b>tak</b>	<b>dostępny</b>
280610 2 Wydminy	280610 2.fdb	280610 2.fdb	<b>tak</b>	<b>dostępny</b>

Art. 24 ust. 3 pkt 5 Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych).

Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie giżyckim udostępniane są w postaci usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane

publikowane poprzez serwis [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis [www.gizycki.e-mapa.net](http://www.gizycki.e-mapa.net).

*Dowód:*

[https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp\\_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6097361](https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6097361)

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.**

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z informacją Starosty Giżyckiego, przeprowadzone zostały dwie modernizacje ewidencji gruntów i budynków, które obejmowały swoim zasięgiem:

- obręby ewidencyjne: Bielskie, Czyprki, Danowo, Jagodne Wielkie, Kleszczewo, Konopki Małe, Konopki Wielkie, Lipińskie, Marcinowa Wola, Miechy, Paprotki, Staświny i Wyszowate w jednostce ewidencyjnej Miłki 280606\_2. Projekt tej modernizacji został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 18 marca 2018 roku (WIG.7231.26.2018) – **modernizacja Miłki**,

*Dowód: AD pkt 10 Projekt modernizacji gmina miłki.pdf*

- obręby ewidencyjne: Kruklanki, Borki, Brożówka, Jasieniec, Jarkowo, Boćwinka, Lipowo, Sołtmany, Żabinka, Żywki i Żywy w jednostce ewidencyjnej Kruklanki 280605\_2. Projekt tej modernizacji został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 18 marca 2018 roku (WIG.7231.27.2018) – **modernizacja Kruklanki**,

*Dowód: Ad pkt 10 Projekt modernizacji gmina Kruklanki.pdf*

- jednostkę ewidencyjną Giżycko gmina 280604\_2. Projekt tej modernizacji został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 18 marca 2018 roku (WIG.7231.28.2018) – **modernizacja Giżycko gmina**,

*Dowód: Ad pkt 10 Projekt modernizacji gmina Giżycko.pdf*

- jednostkę ewidencyjną Ryn miasto 280608\_4. Projekt tej modernizacji został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 18 marca 2018 roku (WIG.7231.29.2018) – **modernizacja Ryn miasto**,

*Dowód: Ad pkt 10 Projekt modernizacji miasto Ryn.pdf*

- jednostkę ewidencyjną Giżycko miasto 280601\_1. Projekt tej modernizacji został pozytywnie zaopiniowany przez WINGiK w dniu 18 marca 2018 roku (WIG.7231.30.2018) – **modernizacja Giżycko miasto**.

*Dowód: Ad pkt 10 Projekt modernizacji miasto Gizycko.pdf*

Starosta Giżycki podał do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu i trybie prac modernizacyjnych.

*Dowód: Informacja rozpoczecie prac\_GminaGizycko.pdf,*

*Informacja rozpoczecie prac\_GminaKruklanki.pdf,*

*Informacja rozpoczecie prac\_GminaMilki.pdf,*

*Informacja rozpoczecie prac\_MiastoGizycko.pdf,*

*Informacja rozpoczecie prac\_MiastoRyn.pdf*

Poinformował również o terminie i miejscu wyłożenia do wglądu osób fizycznych, prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej operatu opisowo-kartograficznego, tj. bazy danych ewidencyjnych, utworzonej z wykorzystaniem wyników prac geodezyjnych wykonanych w procesie modernizacji oraz utworzonych na podstawie danych z tej bazy rejestrów, kartotek i mapy ewidencyjnej. Wyłożenia operatów opisowo-kartograficznych odbyły się w dniach **3 – 21 lutego 2020 roku**.

*Dowód: zawiadomienie o wyłożeniu projektu gmina Gizycko\_wylozenie.pdf,*

*zawiadomienie o wyłożeniu projektu gmina Kruklanki\_wylozenie.pdf,*

*zawiadomienie o wyłożeniu projektu gmina Milki\_wylozenie.pdf,*

*zawiadomienie o wyłożeniu projektu miasto Gizycko\_wylozenie.pdf,*

*zawiadomienie o wyłożeniu projektu miasto Ryn\_wylozenie.pdf*

Zgodnie z art. 24a ust. 8 Pgik po upływie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego, dane objęte modernizacją, zawarte w tym projekcie stają się danymi EGiB i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa.

Z oświadczenia Starosty Giżyckiego wynika, że:

- dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Milki** zatwierdzono/ujawniano 2 czerwca 2020 roku,
- dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Kruklanki** zatwierdzono/ujawniano 25 maja 2020 roku,



- dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Giżycko gmina** zatwierdzono/ujawniano 6 czerwca 2020 roku,
- dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Ryn miasto** zatwierdzono/ujawniano 25 maja 2020 roku,
- dane opisowe i graficzne zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Giżycko miasto** zatwierdzono/ujawniano 28 maja 2020 roku;

*Dowód: WG.1710.2.2021\_wyjasnienia do pkt 11.pdf*

- informację Starosty Giżyckiego z dnia 18 maja 2020 roku – o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Milki** stał się operatem EGiB – zamieszczono 22 maja 2020 roku w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego pod pozycją 2253,
- publikacja na stronie BIP – 18 maja 2020 roku;

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,*

*DzU Milki.pdf, [https://bip.powiatgizycki.pl/333/3525/INFORMACJA\\_NR\\_WG\\_6620\\_18\\_2020\\_STAROSTY\\_GIZYCKIEGO\\_z\\_dnia\\_18\\_maja\\_2020\\_r\\_0D\\_0Aw\\_sprawie\\_modernizacji\\_operatu\\_ewidencji\\_gruntow\\_i\\_budynkow\\_obrebow\\_3A\\_Bielskie\\_2C\\_Czjyprki\\_2C\\_Danowo\\_2C\\_Jagodne\\_Wielkie\\_2C\\_Kleszczewo\\_2C\\_Konopki\\_Male\\_2C\\_Konopki\\_Wielkie\\_2C\\_Lipinskie\\_2C\\_Marcinowa\\_Wola\\_2C\\_Miechy\\_2C\\_Paprotki\\_2C\\_Staswiny\\_2C\\_Wyszowate\\_2C\\_gmina\\_Milki\\_2C\\_powiat\\_gizycki\\_2C\\_województwo\\_warminsko-mazurskie\\_0D\\_0A/](https://bip.powiatgizycki.pl/333/3525/INFORMACJA_NR_WG_6620_18_2020_STAROSTY_GIZYCKIEGO_z_dnia_18_maja_2020_r_0D_0Aw_sprawie_modernizacji_operatu_ewidencji_gruntow_i_budynkow_obrebow_3A_Bielskie_2C_Czjyprki_2C_Danowo_2C_Jagodne_Wielkie_2C_Kleszczewo_2C_Konopki_Male_2C_Konopki_Wielkie_2C_Lipinskie_2C_Marcinowa_Wola_2C_Miechy_2C_Paprotki_2C_Staswiny_2C_Wyszowate_2C_gmina_Milki_2C_powiat_gizycki_2C_województwo_warminsko-mazurskie_0D_0A/)*

*WG\_6620\_18\_2020\_STAROSTY\_GIZYCKIEGO\_z\_dnia\_18\_maja\_2020\_r\_0D\_0Aw\_sprawie\_modernizacji\_operatu\_ewidencji\_gruntow\_i\_budynkow\_obrebow\_3A\_Bielskie\_2C\_Czjyprki\_2C\_Danowo\_2C\_Jagodne\_Wielkie\_2C\_Kleszczewo\_2C\_Konopki\_Male\_2C\_Konopki\_Wielkie\_2C\_Lipinskie\_2C\_Marcinowa\_Wola\_2C\_Miechy\_2C\_Paprotki\_2C\_Staswiny\_2C\_Wyszowate\_2C\_gmina\_Milki\_2C\_powiat\_gizycki\_2C\_województwo\_warminsko-mazurskie\_0D\_0A/*

- informację Starosty Giżyckiego z dnia 18 maja 2020 roku – o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Kruklanki** stał się operatem EGiB – zamieszczono 22 maja 2020 roku w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego pod pozycją 2252,
- publikacja na stronie BIP – 18 maja 2020 roku;

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,*

*DzU Kruklanki.pdf, [https://bip.powiatgizycki.pl/333/3526/INFORMACJA\\_NR\\_WG\\_6620\\_17\\_2\\_2020\\_STAROSTY\\_GIZYCKIEGO\\_z\\_dnia\\_18\\_maja\\_2020\\_r\\_0D\\_0Aw\\_sprawie\\_modernizacji\\_operatu\\_ewidencji\\_gruntow\\_i\\_budynkow\\_obrebow\\_3A\\_Kruklanki\\_2C\\_Borki\\_2C\\_Brozowka\\_2C\\_Jasieniec\\_2C\\_Jurkowo\\_2C\\_Bocwinka\\_2C\\_Lipowo\\_2C\\_Soltmany\\_2C\\_Zabinka\\_2C\\_Zywki\\_2C\\_Zywy\\_2C\\_gmina\\_Kruklanki\\_2C\\_powiat\\_gizycki\\_2C\\_województwo\\_warminsko-mazurskie\\_0D\\_0A/](https://bip.powiatgizycki.pl/333/3526/INFORMACJA_NR_WG_6620_17_2_2020_STAROSTY_GIZYCKIEGO_z_dnia_18_maja_2020_r_0D_0Aw_sprawie_modernizacji_operatu_ewidencji_gruntow_i_budynkow_obrebow_3A_Kruklanki_2C_Borki_2C_Brozowka_2C_Jasieniec_2C_Jurkowo_2C_Bocwinka_2C_Lipowo_2C_Soltmany_2C_Zabinka_2C_Zywki_2C_Zywy_2C_gmina_Kruklanki_2C_powiat_gizycki_2C_województwo_warminsko-mazurskie_0D_0A/)*

*WG\_6620\_17\_2\_2020\_STAROSTY\_GIZYCKIEGO\_z\_dnia\_18\_maja\_2020\_r\_0D\_0Aw\_sprawie\_modernizacji\_operatu\_ewidencji\_gruntow\_i\_budynkow\_obrebow\_3A\_Kruklanki\_2C\_Borki\_2C\_Brozowka\_2C\_Jasieniec\_2C\_Jurkowo\_2C\_Bocwinka\_2C\_Lipowo\_2C\_Soltmany\_2C\_Zabinka\_2C\_Zywki\_2C\_Zywy\_2C\_gmina\_Kruklanki\_2C\_powiat\_gizycki\_2C\_województwo\_warminsko-mazurskie\_0D\_0A/*

*0D\_0Aw\_sprawie\_modernizacji\_operatu\_ewidencji\_gruntow\_i\_budynkow\_obrebow\_3A\_Kruklanki\_2C\_Borki\_2C\_Brozowka\_2C\_Jasieniec\_2C\_Jurkowo\_2C\_Bocwinka\_2C\_Lipowo\_2C\_Soltmany\_2C\_Zabinka\_2C\_Zywki\_2C\_Zywy\_2C\_gmina\_Kruklanki\_2C\_powiat\_gizycki\_2C\_województwo\_warminsko-mazurskie\_0D\_0A/*

*3A\_Kruklanki\_2C\_Borki\_2C\_Brozowka\_2C\_Jasieniec\_2C\_Jurkowo\_2C\_Bocwinka\_2C\_Lipowo\_2C\_Soltmany\_2C\_Zabinka\_2C\_Zywki\_2C\_Zywy\_2C\_gmina\_Kruklanki\_2C\_powiat\_gizycki\_2C\_województwo\_warminsko-mazurskie\_0D\_0A/*

*2C\_Lipowo\_2C\_Soltmany\_2C\_Zabinka\_2C\_Zywki\_2C\_Zywy\_2C\_gmina\_Kruklanki\_2C\_powiat\_gizycki\_2C\_województwo\_warminsko-mazurskie\_0D\_0A/*

*2C\_powiat\_gizycki\_2C\_województwo\_warminsko-mazurskie\_0D\_0A/*

- informację Starosty Giżyckiego z dnia 18 maja 2020 roku – o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Giżycko gmina** stał się operatem EGiB – zamieszczono 22 maja 2020 roku w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego pod pozycją 2251,

- publikacja na stronie BIP – 18 maja 2020 roku;

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx, DzU Giżycko.pdf, [https://bip.powiatgizycki.pl/333/3527/INFORMACJA\\_NR\\_WG\\_6620\\_16\\_2020\\_STAROSTY\\_GIZYCKIEGO\\_z\\_dnia\\_18\\_maja\\_2020\\_r\\_0D\\_0Aw\\_sprawie\\_modernizacji\\_operatu\\_ewidencji\\_gruntow\\_i\\_budynkow\\_obrebow\\_3A\\_Antonowo\\_2C\\_Bogacko\\_2C\\_Bogaczewo\\_2C\\_Gajewo\\_2C\\_Guty\\_2C\\_Grajwo\\_2C\\_Kamionki\\_2C\\_Kap\\_2C\\_Kozuchy\\_Wielkie\\_2C\\_Kruklin\\_2C\\_Pieczonki\\_2C\\_Soldany\\_2C\\_Spytkowo\\_2C\\_Sterlawki\\_Male\\_2C\\_Sulimy\\_2C\\_Szczybaly\\_Gizyckie\\_2C\\_Swidry\\_2C\\_Upalty\\_2C\\_Wilkaski\\_2C\\_Wilkasy\\_2C\\_Wronka\\_2C\\_Wrony\\_2C\\_Kozin\\_2C\\_gmina\\_Gizycko\\_2C\\_powiat\\_gizycki\\_2C\\_wojewodztwo\\_warminsko-mazurskie\\_0D\\_0A/](https://bip.powiatgizycki.pl/333/3527/INFORMACJA_NR_WG_6620_16_2020_STAROSTY_GIZYCKIEGO_z_dnia_18_maja_2020_r_0D_0Aw_sprawie_modernizacji_operatu_ewidencji_gruntow_i_budynkow_obrebow_3A_Antonowo_2C_Bogacko_2C_Bogaczewo_2C_Gajewo_2C_Guty_2C_Grajwo_2C_Kamionki_2C_Kap_2C_Kozuchy_Wielkie_2C_Kruklin_2C_Pieczonki_2C_Soldany_2C_Spytkowo_2C_Sterlawki_Male_2C_Sulimy_2C_Szczybaly_Gizyckie_2C_Swidry_2C_Upalty_2C_Wilkaski_2C_Wilkasy_2C_Wronka_2C_Wrony_2C_Kozin_2C_gmina_Gizycko_2C_powiat_gizycki_2C_wojewodztwo_warminsko-mazurskie_0D_0A/)*

- informację Starosty Giżyckiego z dnia 18 maja 2020 roku – o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Ryn miasto** stał się operatem EGiB – zamieszczono 22 maja 2020 roku w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego pod pozycją 2255,

- publikacja na stronie BIP – 18 maja 2020 roku;

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx, DzU miasto Ryn.pdf, [https://bip.powiatgizycki.pl/333/3523/INFORMACJA\\_NR\\_WG\\_6620\\_20\\_2020\\_STAROSTY\\_GIZYCKIEGO\\_z\\_dnia\\_18\\_maja\\_2020\\_r\\_w\\_sprawie\\_modernizacji\\_operatu\\_ewidencji\\_gruntow\\_i\\_budynkow\\_obrebu\\_3A\\_0001\\_Ryn\\_Miasto\\_2C\\_jednostki\\_ewidencyjnej\\_miasto\\_Ryn\\_2C\\_powiat\\_gizycki\\_2C\\_wojewodztwo\\_warminsko-mazurskie\\_0D\\_0A/](https://bip.powiatgizycki.pl/333/3523/INFORMACJA_NR_WG_6620_20_2020_STAROSTY_GIZYCKIEGO_z_dnia_18_maja_2020_r_w_sprawie_modernizacji_operatu_ewidencji_gruntow_i_budynkow_obrebu_3A_0001_Ryn_Miasto_2C_jednostki_ewidencyjnej_miasto_Ryn_2C_powiat_gizycki_2C_wojewodztwo_warminsko-mazurskie_0D_0A/)*

- informację Starosty Giżyckiego z dnia 18 maja 2020 roku – o tym, że projekt operatu opisowo-kartograficznego dla **modernizacji Giżycko miasto** stał się operatem EGiB – zamieszczono 22 maja 2020 roku w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego pod pozycją 2254,

- publikacja na stronie BIP – 18 maja 2020 roku.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx, DzU miasto Giżycko.pdf, [https://bip.powiatgizycki.pl/333/3524/INFORMACJA\\_NR\\_WG\\_6620\\_19\\_5\\_2020\\_STAROSTY\\_GIZYCKIEGO\\_z\\_dnia\\_18\\_maja\\_2020\\_r\\_](https://bip.powiatgizycki.pl/333/3524/INFORMACJA_NR_WG_6620_19_5_2020_STAROSTY_GIZYCKIEGO_z_dnia_18_maja_2020_r_)*

w sprawie modernizacji operatu ewidencji gruntów i budynków obrebow\_3A\_0001\_Gizycko\_2C\_0002\_Gizycko\_2C\_0003\_Gizycko\_2C\_jednostki\_ewidencyjnej\_miasto\_Gizycko\_2C\_powiat\_gizycki\_2C\_województwo\_warminsko-mazurskie\_0D\_0A/

Modernizacje były współfinansowane ze środków UE w ramach projektu pn. „**Projekt zintegrowanej informacji geodezyjno-kartograficznej Powiatu Giżyckiego**” Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014 – 2020 Oś Priorytetowa 3 – Cyfrowy Region, Działanie 03.01.00 – Cyfrowy dostęp informacji sektora publicznego oraz wysoka jakość e-usług publicznych. Nr RPWM.03.01.00-28.0033/17-00.

Wypełnienie obowiązku wymienionego w art. 24a ust. 8 Pgik (w zakresie terminowości) przez Starostę Giżyckiego kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### II.1.3. Aktualizacja EGiB.

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Giżyckiego ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB EWOPIS 8.

Dowód:

[https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp\\_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6100753](https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6100753)

[https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp\\_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6100756](https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6100756)

[https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp\\_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6100758](https://mapy.geoportal.gov.pl/imap/Imgp_2.html?locale=pl&gui=new&sessionID=6100758)

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, REGON:

Liczba odwołań do usług:		
NKW	PESEL	REGON
2846	1821	0

Źródło: GUGiK – stan na 11 czerwca 2021 r., 28\_warm-mazur.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Kontrolujący zbadali, w jakim odstępie czasu wprowadzane są zmiany do „części” opisowej i graficznej bazy EGiB. Sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z powykonawczą inwentaryzacją budynków w latach 2020 – 2021 (do czasu rozpoczęcia kontroli) w wybranych jednostkach ewidencyjnych:

Jednostka ewidencyjna	lp.	Numer zmiany/Rok	Wprowadzenie zmiany w mapie	Wprowadzenie zmiany części opisowej	Odstęp czasu: $\Delta  (3)-(2) $
		1	2	3	4
<b>Giżycko gmina</b>	1	33/2020	31.03.2020	14.01.2020	77
	2	22/2020	31.03.2020	10.01.2020	81
	3	130/2020	31.03.2020	18.02.2020	42
	4	131/2020	31.03.2020	19.02.2020	41
	5	169/2020	31.03.2020	27.02.2020	33
	6	136/2020	31.03.2020	20.02.2020	40
	7	106/2020	22.01.2020	06.02.2020	15
	8	194/2020	10.03.2020	10.03.2020	0
	9	28/2020	09.01.2020	13.01.2020	4
	10	121/2020	03.02.2020	17.02.2020	14
	11	52/2020	31.03.2020	17.01.2020	74
	12	201/2020	31.03.2020	11.03.2020	20
	13	522/2020	08.07.2020	25.08.2020	48
	14	438/2020	22.07.2020	22.07.2020	0
	15	524/2020	23.07.2020	25.08.2020	33
	16	523/2020	25.08.2020	25.08.2020	0
	17	499/2020	18.06.2020	20.08.2020	63
	18	357/2020	08.07.2020	08.07.2020	0
	19	601/2020	14.09.2020	14.09.2020	0
	20	600/2020	14.09.2020	14.09.2020	0
	21	159/2021	18.02.2021	18.02.2021	0
	22	148/2021	12.01.2021	16.02.2021	35
	23	157/2021	04.02.2021	18.02.2021	14
	24	165/2021	19.02.2021	19.02.2021	0
	25	168/2021	19.02.2021	19.02.2021	0
	26	169/2021	19.02.2021	19.02.2021	0
	27	172/2021	20.01.2021	23.02.2021	34
	28	162/2021	19.02.2021	19.02.2021	0
	29	166/2021	19.02.2021	19.02.2021	0
	30	208/2021	22.02.2021	05.03.2021	11
	31	156/2021	26.01.2021	18.02.2021	23
	32	389/2021	28.04.2021	20.05.2021	22
	33	499/2021	01.07.2021	01.07.2021	0
	34	543/2021	22.06.2021	16.07.2021	24
	35	369/2021	08.04.2021	05.05.2021	27
	36	500/2021	01.07.2021	01.07.2021	0
	37	502/2021	01.07.2021	01.07.2021	0
	38	387/2021	10.06.2021	20.05.2021	21
	39	505/2021	02.07.2021	02.07.2021	0
	40	388/2021	20.05.2021	20.05.2021	0
<b>Ryn miasto</b>	41	14/2020	24.02.2020	25.02.2020	1
	42	50/2020	29.07.2020	17.09.2020	50
	43	85/2020	31.08.2020	13.10.2020	43
	44	86/2020	13.10.2020	13.10.2020	0
	45	87/2020	04.12.2020	13.10.2020	52
	46	96/2020	30.09.2020	21.10.2020	21
	47	108/2020	07.12.2020	07.12.2020	0
	48	13/2021	15.02.2021	15.02.2021	0
	49	42/2021	01.04.2021	01.04.2021	0
	50	51/2021	23.04.2021	23.04.2021	0
	51	62/2021	04.05.2021	27.05.2021	23
	52	63/2021	27.05.2021	27.05.2021	0

Zgodnie z art. 23 ust. 7 PgiK jak również § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib aktualizacji operatu ewidencyjnego (*de facto* bazy EGiB a zatem danych graficznych jak i opisowych) dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych. Należy dążyć więc do sytuacji aby termin aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych graficznych pokrywał się z terminem aktualizacji/wprowadzenia do bazy danych opisowych.

Na 52 skontrolowane zmiany 15 wprowadzono później niż w terminie 30 dni. Kontrolujący ustalili również, że 7 zmian (nr 1 – 6, 11) z przekroczonym terminem miało związek z sytuacją pandemiczną i z podjęciem przez Sejm RP szczególnych rozwiązań dotyczących przeciwdziałaniu zakażeniu wirusem SARS-CoV-2. Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, 567, 568) w art. 15z z ust. 1 pkt 10 zawieszła inne postępowania prowadzone na podstawie ustaw (do 23 maja 2020 roku).

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną opisanych nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów art. 23 ust. 7 PgiK oraz § 47 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib lub ich błędna interpretacja. Skutkiem nieprawidłowości jest niespójność i dezaktualizacja bazy danych EGiB. Osobą winną wskazanej nierzetelności jest Geodeta Powiatowy.

#### **II.1.4. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB.**

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu giżyckiego w zakresie:

- 1 - występowania działek lub budynków bez geometrii,
- 2 - występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- 3 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- 4 - występowania działek o obszarach niejednospójnych (składających się z więcej niż jednego poligonu)

- 5 - występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych),
- 6 - braku atrybutów punktów granicznych (ZRD, BPP),
- 7 - występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- **Oдноśnie zakresu nr 1 i 2: w bazach danych ewidencyjnych powiatu giżyckiego nie wszystkie działki ewidencyjne wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.**

lp.	Jednostka ewidencyjna	Rozbieżność działek EWOPIS	Rozbieżność działek EWMAPA
1	280601_1 Giżycko miasto	1	2
2	280604_2 Giżycko gmina	47	87
3	280605_2 Krukłanki	6	3
4	280606_2 Miłki	12	13
5	280608_4 Ryn miasto	9	4
6	280608_5 Ryn gmina	34	78
7	280610_2 Wydminy	23	23

**Tabela: rozbieżności w zakresie zgodności działek ewidencyjnych**

Rozbieżności zawierają pliki raportów:

***działki\_2806011.rtf, działki\_2806042.rtf działki\_2806052.rtf, działki\_2806062.rtf, działki\_2806084.rtf, działki\_2806085.rtf, działki\_2806102.rtf***

*Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA-> porównaj działki, porównaj budynki*

- **Oдноśnie zakresu nr 1 i 2 – w bazach danych ewidencyjnych powiatu giżyckiego nie wszystkie budynki ujawnione są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.**

Niezgodności w tym zakresie występują we wszystkich bazach EGiB.

Rozbieżności wykazano w pliku: ***budynki.rtf***

- **Oдноśnie zakresu nr 3: w bazach danych ewidencyjnych powiatu giżyckiego w większości przypadków występują użytki o oznaczeniach zgodnych ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB” stanowiącą załącznik 1a do rozporządzenia w sprawie egib. Niezgodności dotyczyły w większości przypadków z błędnym oznaczaniem użytku *W - grunty pod rowami.***

**Błędne oznaczenia użytków wykazano w pliku: *klasoużytki.rtf***

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik ->kontrola danych ->kontroluj dane wg nowego rozporządzenia ->kontrola klasoużytków

- Odnośnie zakresu nr 4: w bazach danych ewidencyjnych powiatu giżyckiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu.

Kontrolę wykonano w programie EWMAPA ver. 13 poleceniem: analiza przylegania

- Odnośnie zakresu nr 5: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej ewidencji gruntów i budynków wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu giżyckiego występują 2 działki, których powierzchnia geometryczna odbiega o co najmniej 50% od powierzchni opisowej z rejestru gruntów.

Jednostka ewidencyjna	TERYT	Numery działek o różnicach w powierzchni co najmniej 50%
280604_2 Giżycko gmina	280604_2	7-4/8, 18-8/1

Tabela: rozbieżności dotyczące powierzchni działek ewidencyjnych >50%

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS ver. 8 poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki

Wszelkie rozbieżności wykazano w plikach: *działki\_280601\_1.rtf – działki\_280610\_2.rtf*

– niezgodności oznaczone są kolorem żółtym

- Odnośnie zakresu nr 6: w bazach danych ewidencyjnych powiatu giżyckiego występują braki dotyczące atrybutów opisowych punktów granicznych: ZRD i BPP. Biorąc pod uwagę ogólną liczbę punktów granicznych (232 756 punktów) braki stanowią ok. 7% wszystkich punktów granicznych w powiecie. Liczbowe zestawienie niezgodności przedstawia poniższa tabela:

Jednostka ewidencyjna	Liczba punktów granicznych	Brak atrybutu ZRD	Brak atrybutu BPP
280601_1 Giżycko miasto	20771	1002	1001
280604_2 Giżycko gmina	60197	190	214
280605_2 Kruklanki	32043	29	29
280605_2 Milki	35460	7126	7203
280608_4 Ryn miasto	5604	133	140
280608_4 Ryn gmina	32472	3007	3005
280610_2 Wydminy	46209	5999	6037
Ogółem:	232 756	17 486	17 629

Tabela: atrybuty ZRD i BPP w bazach EGİB

Dowód – raporty: *punkty graniczne\_2806011.xls do punkty graniczne\_2806102.xls*

- Odnośnie **zakresu nr 7**: nie wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGiB powiatu giżyckiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

Rozbieżności wykazano w pliku: **nkw.rtf**

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGiB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

## **II.2. Proces cyfryzacji zbiorów PZGiK i automatyzacja jego funkcjonowania.**

### **II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.**

#### II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP). Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne zalecane przez GUGiK. Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany codziennie. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

#### II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB. Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j Pgik.

#### II.2.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych BDSOG. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Istnieje możliwość pobrania informacji o punktach osnowy szczegółowej w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g Pgik.

#### II.2.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z BDOT500 i jest zgłoszona do EZiUDP. Aktualny stan bazy BDOT500 jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany codziennie. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

*Dowód: <https://gizycki.e-mapa.net>, <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>,*

*Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*



Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).**

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

W kontrolowanej jednostce Starosta nie prowadzi mapy zasadniczej w postaci analogowej.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

W kontrolowanej jednostce Starosta nie prowadzi mapy ewidencyjnej w postaci analogowej.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

W kontrolowanej jednostce Starosta nie prowadzi map rastrowych.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.**

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

W kontrolowanej jednostce, nieelektroniczne operaty techniczne, które włączano do PZGiK przed dniem 8 stycznia 2014 r., zostały przetworzone do postaci elektronicznej w 100 % ogólnej ilości operatów.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.2.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.**

II.2.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.

W kontrolowanej jednostce, nieelektroniczne operaty techniczne, które włączano do PZGiK po dniu 8 stycznia 2014 r., są przetwarzane do postaci elektronicznej w 100 %. Średni termin przetworzenia operatów wpływających do zasobu w postaci nieelektronicznej do postaci elektronicznej wyniósł 22 dni.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,  
reprezentatywna próba operatów*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu bieżącej cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## **II.2.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.**

### II.2.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu w pełnej funkcjonalności.

### II.2.5.2. Portal do udostępnienia danych.

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal, który umożliwia m.in.: udostępnienie materiałów zasobu do wykonania zgłoszonych prac geodezyjnych oraz obsługę wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, w tym naliczenie i wniesienie opłaty za zamawiane materiały oraz możliwość ich pobrania (w przypadku materiałów zasobu w postaci elektronicznej).

### II.2.5.3. Bezpieczeństwo danych.

W kontrolowanej jednostce kopie zapasowe baz danych wykonywane są codziennie. Bazy przechowywane są na dwóch dyskach sieciowych NAS w różnych budynkach.

*Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/cgi-bin/PortaleMapowe>, <https://gizycki.e-mapa.net>,  
Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## **II.2.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.**

### II.2.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty oraz udostępnienia danych do zgłoszenia. System umożliwia przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania.

### II.2.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

W jednostce kontrolowanej stosunek zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą e-usługi do wszystkich zgłoszeń w okresie objętym kontrolą wyniósł 53 %.

### II.2.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac. Wykonawca prac geodezyjnych jest informowany o wyniku weryfikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu.

### II.2.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji, operat nie jest automatycznie przyjmowany do zasobu. Operat przyjmowany jest do zasobu w drodze czynności wykonywanych przez pracowników Starosty. Operat po przyjęciu do zasobu jest przez pracownika pobierany do bazy operatów elektronicznych prowadzonych w programie do prowadzenia zasobu. Wówczas operat przyjęty do PZGiK jest widoczny i dostępny dla innych wykonawców prac geodezyjnych.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,  
<https://gizycki.e-mapa.net>*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## **II.2.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.**

### II.2.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,  
<https://gizycki.e-mapa.net>*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## **II.2.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.**

### II.2.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych.

W kontrolowanej jednostce wdrożono system usprawniający prowadzenie narad koordynacyjnych w postaci elektronicznej. Wdrożona usługa służy do przesyłania wniosków o koordynację sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz wspomaganie procesu prowadzenia narady koordynacyjnej i automatyzacji tworzenia dokumentów powstających w jej wyniku. Wnioskodawca, korzystając z właściwego terytorialnie portalu mapowego samodzielnie określa zakres przestrzenny składanego wniosku. Podczas tych czynności ma do dyspozycji możliwość wykorzystania wszystkich dostępnych w portalu mapowym informacji ułatwiających jego lokalizację (tj. działki, budynki, ulice, punkty adresowe, ortofotomapa, itp.). Cały proces: złożenie wniosku wraz z załącznikami, narada, generowanie protokołu odbywa się wyłącznie w postaci elektronicznej. Pierwsza narada koordynacyjna z wykorzystaniem platformy internetowej odbyła się 10 kwietnia 2019 r. Konto w systemie

posiada obecnie 20 gestorów, którzy wydelegowali 26 osób do uczestniczenia w naradach koordynacyjnych. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 949 narad koordynacyjnych, z czego 876 w formie wyłącznie elektronicznej (92 %). System zapewnia możliwość wczytania obiektów w postaci plików w formacie DXF oraz umożliwia wykonanie sprawdzeń odległości i ewentualnych kolizji pomiędzy istniejącymi i projektowanymi elementami. Co więcej, w momencie zasilania plikiem DXF system dokonuje automatycznej analizy danych i informuje o potencjalnych kolizjach. Zasilenie danymi graficznymi przedstawiającymi projektowane elementy następuje wyłącznie w formacie DXF. Projektanci mają stały wgląd w proces koordynacji. Na bieżąco mogą śledzić uwagi składane przez koordynatorów. Są informowani o składanych opiniach automatycznie za pośrednictwem poczty elektronicznej. Projektanci mogą na bieżąco składać swoje uwagi w procesie koordynacji. Mogą to uczynić poprzez specjalne okno komunikacji, przez które otrzymują też informacje zwrotne. W ten sposób mogą oni wnioskować o umożliwienie wstawienia poprawionych załączników. Po ponownym wstawieniu poprawionych plików są o tym automatycznie informowani uczestnicy narad. Po zakończeniu narady protokół jest generowany automatycznie. Tak samo w przypadku planu zagospodarowania terenu – automatycznie jest nanoszona na niego stosowna adnotacja w postaci pieczęci. Po zakończeniu narady obiekty projektowane nie aktualizują bazy zasobu. Są one jednak uwidocznione w bazie iGeoMap wraz z istniejącą siecią uzbrojenia terenu (aktualna baza GESUT).

#### II.2.8.2. Poprawność prowadzenia narad.

Na podstawie losowo wybranych protokołów z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stwierdzono poprawność zachowania terminów i procedur dotyczących narad koordynacyjnych oraz dokumentowania ich rezultatów.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx,  
<https://gizycki.e-mapa.net>, reprezentatywna próba dokumentacji z koordynacji*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu e-usług obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.**

#### II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na terenie całego powiatu, dla którego kontrolowana jednostka prowadzi bazy danych (BDOT500, GESUT), obowiązuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Osnowa

szczegółowa nie została jeszcze przeliczona do układu PL-EVRF2007-NH.

### II.3.2. Termin zakończenia prac.

Obecnie realizowana jest umowa WG.273.3.2.2.2021 na opracowanie projektu modernizacji szczegółowej osnowy wysokościowej. W roku 2022 planuje się wykonanie stabilizacji nowych punktów, natomiast na rok 2023 zaplanowany jest pomiar punktów osnowy wysokościowej w nowym układzie.

*Dowód: Odpowiedzi\_pismo WINGIK WIG.7210.1.9.2021- WG.1710.2.2021.docx*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodocyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-NiK.920.2.2021.JP z dnia 19 marca 2021 r. oraz w oparciu o wskazania Głównego Geodety Kraju zawarte w piśmie z dnia 12 listopada 2020 r. znak NG-SiK.920.15.2020.JZ w sprawie priorytetowych działań kontrolnych w 2021 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o**:

- 1) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d PgiK oraz uwzględnienie aktualnych przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii,
- 2) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 3) wydanie Geodecie Powiatowemu oraz Naczelnikowi i pozostałym pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a Kpa, PgiK i przepisy wykonawcze),
- 4) możliwie jednoczesne aktualizowanie bazy danych graficznych i opisowych EGiB a zarazem niezwłoczne, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych,
- 6) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
  - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB jak również związanych z niewłaściwymi oznaczeniami użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych – **do 30 października 2022 r.**; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
  - usunięcie rozbieżności (>50%) w powierzchniach graficznych w stosunku do powierzchni ewidencyjnej – **do 31 marca 2022 r.**,
  - uzupełnienie brakujących, dotychczasowych wartości atrybutów punktów granicznych (ZRD i BPP) zgodnie z nowym rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 grudnia 2022 r.**,
  - uzupełnienie rozbieżności w sygnaturach NKW – **do 31 maja 2022 r.**

Uprzejmie proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o **poinformowanie** Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego **w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
NADZORU GEODEZYJNEGO  
I KARTOGRAFICZNEGO  
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Zbigniew Pazerski*

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.),
- Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.),
- ustawa o IIP – oznacza to ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie zasobu 2021 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 poz. 393),
- rozporządzenie w sprawie egib 2021 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 poz. 1390 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- standardy kontroli – Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.)
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Giżycku, stanowiący załącznik do uchwały Nr 486.2018 Zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 16 lipca 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Giżycku, zmieniony uchwałą Nr 230.2020 Zarządu Powiatu w Giżycku z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Giżycku,
- PZGiK – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGiB – ewidencja gruntów i budynków,
- BDSOG – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- BDOT500 – baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000.