

PROTOKÓŁ
z kontroli kompleksowej
z realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
w Starostwie Powiatowym w Giżycku

Kontrola kompleksowa została przeprowadzona w dniach 25-27 sierpnia 2021 r. w siedzibie jednostki kontrolowanej, zlokalizowanej pod adresem: Al. 1 maja 14, 11-500 Giżycko oraz w siedzibie podmiotu realizującego zadania objęte kontrolą, tj. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, znajdującym się pod adresem ul. Smętka 5, 11-500 Giżycko. Kontrolę przeprowadził zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Kamilla Duk - główny specjalista, nr legitymacji służbowej - 30/2021, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 6 sierpnia 2021 r., nr FK-IV.0030.318.2021,
- Tomasz Jadanowski - główny specjalista, nr legitymacji służbowej - 28/2021, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 6 sierpnia 2021 r., nr FK-IV.0030.318.2021 - kierujący zespołem.

W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty Giżyckiego pełnił Pan Mirosław Dariusz Drzażdżewski.

Starosta Giżycki, do składania wyjaśnień i oświadczeń w związku z prowadzoną kontrolą, upoważnił Panią Małgorzatę Kulik – Zastępcę Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Giżycku.

[dowód: akta kontroli str. 1]

Zakres kontroli

1. Opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
2. Opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.
3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej.

Kontrola zadań wskazanych w pkt 1-3 obejmowała okres: od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia zakończenia kontroli tj. do 27 sierpnia 2021 r.

4. Opracowanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Kontrola obejmowała lata 2019-2020.

Wpis do rejestru kontroli

Zespół kontrolujący dokonał wpisów dotyczących przeprowadzenia kontroli do:

- Książki kontroli Starostwa Powiatowego w Giżycku – w roku 2021, pod pozycją nr 1,
- Książki kontroli Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Giżycku – roku 2021,

pod pozycją nr 1.

Wykaz aktów prawnych wykorzystanych w kontroli

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50 poz. 259).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126 poz. 718).
4. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

Użyte w protokole skróty

- **PCPR, Centrum** – oznacza Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Giżycku,
- **OPS** – ośrodek pomocy społecznej,
- **Powiatowy Program** – oznacza „Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2018”, przyjęty Uchwałą Rady Powiatu w Giżycku Nr IX/51/2011 z dnia 30 czerwca 2011 r.,
- **program** – oznacza program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie,
- **specjalista** – oznacza osobę realizującą program korekcyjno-edukacyjny dla sprawców przemocy w rodzinie,
- **rozporządzenie** – oznacza rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne.

USTALENIA KONTROLI:

Powiat Giżycki działa w oparciu o Statut, a Starostwo Powiatowe w Giżycku w oparciu o Regulamin Organizacyjny.

[dowód – spis dokumentów organizacyjnych: akta kontroli str. 2]

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Giżycku funkcjonuje w oparciu o Statut i Regulamin Organizacyjny.

[dowód – spis dokumentów organizacyjnych: akta kontroli str. 2]

REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE OPRACOWANIA I REALIZACJI POWIATOWEGO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE

W toku kontroli stwierdzono, że w 2020 r. i 2021 r. realizowano „Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Giżyckim na lata 2019-2026”, przyjęty Uchwałą Nr III.32.2018 z dnia 21 grudnia 2018 Rady Powiatu w Giżycku.

[dowód: akta kontroli str. 3-29]

Zastępca Dyrektora PCPR wskazała na piśmie działania realizowane w ramach ww. programu. W oparciu o opis zrealizowanych działań, kontrolujący stwierdzili, że realizacja Powiatowego Programu w 2020 r. i 2021 r. odbywała się zgodnie z przyjętymi założeniami.

[dowód: akta kontroli str. 30-33]

W zakresie opracowania i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE OPRACOWANIA I REALIZACJI PROGRAMÓW SŁUŻĄCYCH DZIAŁANIOM PROFILAKTYCZNYM MAJĄCYM NA CELU UDZIELENIE SPECJALISTYCZNEJ POMOCY, ZWŁASZCZA W ZAKRESIE PROMOWANIA I WDROŻENIA PRAWIDŁOWYCH METOD WYCHOWAWCZYCH W STOSUNKU DO DZIECI W RODZINACH ZAGROŻONYCH PRZEMOCĄ W RODZINIE

W toku kontroli stwierdzono, że w 2020 r. przyjęto Uchwałą Nr XV.115.2020 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 30 stycznia 2020 r. „Program działań profilaktycznych, promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w Powiecie Giżyckim na rok 2020”.

W 2021 r. przyjęto Uchwałą Nr XXV.176.2021 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 28 stycznia 2021 r. „Program działań profilaktycznych, promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w Powiecie Giżyckim na rok 2021”.

[dowód: akta kontroli str. 34-44]

Zastępca Dyrektora PCPR wskazała na piśmie działania zrealizowane w 2020 r. i 2021 r. w ramach ww. Programów Profilaktycznych.

[dowód: akta kontroli str. 45]

W zakresie opracowania i realizacji programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE ZAPEWNIENIA OSOBOM DOTKNIĘTYM PRZEMOCĄ W RODZINIE MIEJSC W OŚRODKACH WSPARCIA I W OŚRODKACH INTERWENCJI KRYZYSOWEJ

Zastępca Dyrektora PCPR wyjaśniła na piśmie, że w okresie objętym kontrolą nie było przypadku, w którym konieczne byłoby zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie schronienia w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej. Natomiast w sytuacji, gdyby wystąpiła taka potrzeba Powiat Giżycki posiada porozumienie z Powiatem Kętrzyńskim Nr OIK/1/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie powierzenia Powiatowi Kętrzyńskiemu realizacji zadania publicznego z obszaru pomocy społecznej polegającego na prowadzeniu Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Kętrzynie na rzecz mieszkańców Powiatu Giżyckiego. Ponadto w celu zapewnienia wsparcia mieszkańcom Powiatu Giżyckiego, zawarte zostało Porozumienie z dnia 15 kwietnia 2020 r. z Gminą Wydmyny na prowadzenie mieszkania chronionego. Jednocześnie do 31 grudnia 2020 r. Powiat Giżycki miał podpisane porozumienie z Caritas Diecezji Ełckiej na udzielanie schronienia mieszkańcom Powiatu Giżyckiego, spełniającym warunki przyjęcia do Domu Samotnej Matki w Ełku.

[dowód: akta kontroli str. 46-55]

REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE PROWADZENIA, PRZEZ PRACOWNIKÓW SOCJALNYCH PCPR, INTERWENCJI W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE

Zastępca Dyrektora PCPR oświadczyła na piśmie, że w okresie objętym kontrolą, nie było przypadków przeprowadzenia przez pracowników socjalnych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w wyniku których ww.:

- wypełniliby formularz „Niebieska Karta - A”,
- odebraliby dziecko/dzieci z rodziny w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

[dowód: akta kontroli str. 56-57]

REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE OPRACOWANIA I REALIZACJI PROGRAMÓW ODDZIAŁYWAŃ KOREKCYJNO-EDUKACYJNYCH DLA OSÓB STOSUJĄCYCH PRZEMOC W RODZINIE

Na podstawie dokumentacji przedstawionej w toku kontroli oraz przedłożonych przez Zastępcę Dyrektora PCPR pisemnych wyjaśnień ustalono, że Powiat Giżycki w latach 2019 i 2020 nie realizował programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, jednakże podejmowane były niżej wskazane działania zmierzające do ich realizacji.

I. Koordynowanie realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych.

W oparciu o przedstawioną do wglądu kontrolującym dokumentację kadrową ustalono, że koordynowaniem działań mających na celu realizację programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie, w okresie objętym kontrolą, zajmował się pracownik PCPR, tj.: Pani Justyna Barczak - pracownik socjalny PCPR w Giżycku,

zgodnie z zakresem czynności, zatrudniona na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony.

Ww. realizowała zadanie w oparciu o zakres czynności z dnia 2.05.2016 r., w którym wskazano, że do zadań Pani Justyny Barczak należy między innymi pozyskanie środków, organizacja i nadzór.

Zastępca Dyrektora PCPR wyjaśniła na piśmie, że działania związane z koordynowaniem realizacji programów, polegały m.in. na:

- nadzorze i zarządzaniu realizacją programu,
- naborze grupy osób do programu.

Pracę Pani Justyny Barczak w zakresie koordynacji programu nadzorował bezpośrednio dyrektor PCPR w Giżycku.

[dowód: akta kontroli str. 58-59]

Przedłożona do kontroli dokumentacja potwierdzała podejmowanie działań zmierzających do realizacji programów przez ww. pracownika PCPR w sposób opisany przez Zastępcę Dyrektora Centrum.

Pani Justyna Barczak ukończyła w 2005 r. studia wyższe magisterskie na kierunku pedagogika społeczna i uczestniczyła w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

[dowód – informacja nt. wykształcenia i odbytych szkoleń: akta kontroli str. 58-59]

II. Opracowanie programu korekcyjno-edukacyjnego.

Na podstawie dokumentacji przedłożonej do wglądu kontrolującym i wyjaśnienia Zastępcy Dyrektora PCPR stwierdzono, że w 2019 r. i 2020 r. Powiat Giżycki posiadał opracowany program korekcyjno-edukacyjny dla sprawców przemocy w rodzinie, przyjęty Uchwałą Rady Powiatu w Giżycku Nr XXXVIII.239.2018 z dnia 1 lutego 2018 r.

W programie określone były założenia, zawierające:

- cele,
- adresatów programu,
- łączny czas trwania programu, obejmujący minimum 60 godzin zajęć,
- częstotliwość spotkań,
- wskazanie, że założenia programowe opracowywane są przez specjalistów przed rozpoczęciem programu i obejmują metody pracy oraz liczbę uczestników,
- rodzaj prowadzonej dokumentacji,
- sposób monitorowania i ewaluacji.

[dowód: akta kontroli str. 60-72]

III. Rekrutacja uczestników programów korekcyjno-edukacyjnych.

W oparciu o przedłożoną dokumentację, zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Dyrektor PCPR stwierdził, że działania rekrutacyjne uczestników do programu w roku 2019 i 2020 prowadził pracownik PCPR – koordynator programu. Rekrutacja do programu prowadzona była we współpracy z zespołami interdyscyplinarnymi i ośrodkami pomocy społecznej z terenu Powiatu Giżyckiego, Sądem Rejonowym w Giżycku, Zespołem Kuratorskiej Służby Sądowej w Giżycku, Komendą Powiatową Policji w Giżycku. PCPR listownie oraz drogą

elektroniczną informował ww. podmioty o planowanej realizacji programu, prosił o współpracę przy rekrutacji uczestników.

[dowód – wyjaśnienie: akta kontroli str. 73-75]

2019 r.

PCPR 2-krotnie informował ww. podmioty o planowanej realizacji programu, tj. pismem z dnia 8 lutego i z dnia 11 kwietnia, a także zamieścił 29.01.2019 r. ogłoszenie o programie w Biuletynie Informacji Publicznej PCPR.

W oparciu o przedłożoną dokumentację ustalono, że w wyniku podjętych działań informacyjnych do PCPR w Giżycku zgłosiły się 4 osoby, z czego:

- 3 osoby skierowane zostały przez Miejski Zespół Interdyscyplinarny w Giżycku,
- 1 osoba zgłosiła się z własnej inicjatywy.

Zawiadomienie o terminie pierwszego spotkania rozesłano pocztą do ww. osób. Trzy osoby nie odebrały zawiadomienia. Wobec powyższego koordynator podjął próby kontaktu telefonicznego. W rezultacie żadna z osób nie zgłosiła się na spotkanie.

Z uwagi na brak uczestników programu w 2019 r. odstąpiono od jego realizacji.

[dowód – wyjaśnienie Zastępcy Dyrektora PCPR: akta kontroli str. 73-75]

2020 r.

PCPR, analogicznie jak w roku 2019, poinformował zespoły interdyscyplinarne i ośrodki pomocy społecznej z terenu powiatu giżyckiego, Sąd Rejonowy w Giżycku, Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Giżycku, Komendę Powiatową Policji w Giżycku o planowanej realizacji programu – pismem z dnia 24 stycznia 2020 r. oraz zamieścił ogłoszenie na stronie bip PCPR w dniu 29 stycznia.

W oparciu o przedłożoną dokumentację ustalono, że żaden z podmiotów nie udzielił PCPR informacji zwrotnej.

Z uwagi na brak uczestników do programu w 2020 r. odstąpiono od jego realizacji.

[dowód – wyjaśnienie Zastępcy Dyrektora PCPR: akta kontroli str. 73-75]

W trakcie kontroli na bieżąco omawiano wyniki kontroli oraz udzielano instruktażu i wyjaśnień w zakresie wynikającym z kontroli Zastępcy Dyrektora PCPR oraz pracownikowi Centrum Pani Justynie Barczak.

W toku kontroli stwierdzono, że Powiat Giżycki zadania własne oraz zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, wynikające z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) w okresie objętym kontrolą, realizował bez nieprawidłowości i uchybień.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządzono w formie elektronicznej i przekazano jednostce kontrolowanej z wykorzystaniem narzędzi informatycznych.

Na podstawie § 18 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126 poz. 718), kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy (odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody

do sporządzenia zaleceń pokontrolnych). Ma też prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki kontrolowanej stanowiska dyrektora Wydziału Polityki Społecznej wobec zastrzeżeń.

STAROSTA

Mirosław Dariusz Drzażdżewski

Giżycko, dnia (data zgodnie ze znacznikiem czasu)

Zespół kontrolujący

GŁÓWNY SPECJALISTA

Kamilla Duk

GŁÓWNY SPECJALISTA

Tomasz Jadanowski