



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-154/18

Olsztyn, dnia 29 maja 2018 r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Giżycku

wpł. 04-05-2018

L.dz. 4680 zal.

podpis a

WF
B_R
Q_N

Powiat Giżycki

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-212/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLI.257.2018 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Giżyckiego na lata 2018-2033.


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Powiatu

UCHWAŁA Nr 212/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 22 maja 2018 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLI.257.2018 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Giżyckiego na lata 2018-2033

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLI.257.2018 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Giżyckiego na lata 2018-2033, w części załącznika Nr 2 do uchwały, w zakresie zadania pn. „Pomoc finansowa dla Gminy Miejskiej Giżycko na stworzenie i bieżące utrzymywanie oferty szkoleniowo-sportowej w zakresie żeglarstwa”.

§ 2

Uchwała wchodzi z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu w Giżycku w dniu 26 kwietnia 2018 r. podjęła Uchwałę Nr XLI.257.2018 w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Giżyckiego na lata 2018– 2033.

W dniu 30 kwietnia 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby), celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 4 maja 2018 r. zawiadomiono Powiat Giżycki, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 11 maja 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa

jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Giżyckiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Kolegium Izby badało przedmiotową uchwałę na posiedzeniach w dniach 11 i 22 maja 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Rada Powiatu w Giżycku w § 1 pkt 2 ww. uchwały dokonała zmiany w Uchwale Nr XXXVII.237.2017 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Giżyckiego na lata 2018 - 2033 w ten sposób, że: do wykazu przedsięwzięć wprowadziła przedsięwzięcie „Pomoc finansowa dla Gminy Miejskiej Giżycko na stworzenie i bieżące utrzymywanie oferty szkoleniowo-sportowej w zakresie żeglarstwa” przewidując jego realizację w latach 2019-2029.

Na podstawie art. 227 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017, poz. 2077), wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych a prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. Natomiast z art. 226 ust. 3 i 4 wynika, że w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach, limit zobowiązań a przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych i umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Ponadto art. 231 ust.2 ustawy o finansach publicznych wynika, że uchwały budżetowe jednostek samorządu terytorialnego określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Mając na uwadze wyżej powołane przepisy prawa - w ocenie Kolegium Izby – przedsięwzięcie to takie zadanie określone w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych którego realizacja jest dłuższa niż jeden rok budżetowy i które rozpoczyna się lub kończy w bieżącym roku budżetowym.

Podsumowując Kolegium Izby stwierdza, że podjęcie przez Powiat Giżycki przedmiotowej uchwały w ten sposób, że wprowadzono przedsięwzięcie „Pomoc finansowa dla Gminy Miejskiej Giżycko na stworzenie i bieżące utrzymywanie oferty szkoleniowo-sportowej w zakresie żeglarstwa” przewidując jego realizację w latach 2019-2029 a więc bez uwzględnienia bieżącego roku budżetowego, narusza 227 pkt 1 w związku z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, gdyż czyni w tym zakresie WPF nierealistycznym t. j. nieokreślającym wymaganych wartości dla wszystkich lat min objętych.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku 15 września 2015 r. stwierdził, że przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mówiący o powinności przedstawienia realistycznej wieloletniej prognozy finansowej w uchwale jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, jest samodzielną, materialnoprawną podstawą do orzeczenia nieważności takiej uchwały, jeżeli nie spełnia ona tej ustawowej przesłanki – sygn. akt II GSK 1601/14.

Zgodnie z ww. przepisem wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf