

Załącznik do
Uchwały Nr XXII.142.2012
Rady Powiatu w Giżycku
z dnia 8 listopada 2012 r.



**Wieloletni program współpracy
Powiatu Giżyckiego z organizacjami pozarządowymi
i innymi uprawnionymi podmiotami
prowadzącymi działalność pożytku publicznego
na lata 2013-2015**

Spis treści

I.	Postanowienia ogólne	2
II.	Wstęp	2
III.	Cel główny i cele szczegółowe programu	2
IV.	Zasady współpracy	3
V.	Zakres przedmiotowy	3
VI.	Formy współpracy	4
VII.	Mapa aktywności organizacji pozarządowych.....	4
VIII.	Priorytetowe zadania publiczne.....	4
IX.	Okres realizacji programu	5
X.	Sposób realizacji programu.....	6
XI.	Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu oraz źródła finansowania	6
XII.	Sposób oceny realizacji programu	6
XIII.	Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji	6
XIV.	Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.....	7
XV.	Zasięg terytorialny	9

I. Postanowienia ogólne

Ilekroć w tekście jest mowa o:

- 1) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.),
- 2) Organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1,
- 3) Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Giżycki,
- 4) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Giżycku,
- 5) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Giżycku,
- 6) Starości – należy przez to rozumieć Starostę Giżyckiego.

II. Wstęp

W myśl ustawy o samorządzie powiatowym, powiat jest powstałą z mocy prawa wyodrębnioną lokalną wspólnotą samorządową, powołaną do samodzielnego wykonywania zadań. Jednym z partnerów samorządu powiatowego w realizacji jego ustawowych zadań są organizacje pozarządowe. Istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń pomiędzy samymi organizacjami jak również ich współpraca z organami powiatu.

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia programów współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami ujętymi w ustawie, których działalność związana jest z realizacją zadań publicznych powiatu. Zgodnie z art. 5a wskazanej wyżej ustawy Rada Powiatu może uchwalić zarówno roczny jak i wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Mając na względzie dotychczasowe doświadczenie, zakres realizowanej współpracy oraz planowane własne środki finansowe budżetu Powiatu Giżyckiego przeznaczane na realizację współpracy, o której mowa w niniejszym programie, opracowano wariant wieloletni Programu Współpracy obejmujący lata 2013-2015. Szczegółowe wydatki finansowe na poszczególne zadania będą ujmowane w corocznych uchwałach budżetowych przyjmowanych przez Radę Powiatu w Giżycku.

Program ma służyć budowaniu partnerstwa między organizacjami i samorządem powiatowym, zwiększeniu wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w powiecie i poprawianiu jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

III. Cel główny i cele szczegółowe programu

Celem głównym współpracy z organizacjami jest kształtowanie państwa obywatelskiego, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami. Służyć temu ma wspieranie organizacji i zrzeszonych w nich mieszkańców w realizacji celów publicznych.

Cele szczegółowe:

1. stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
2. zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w powiecie,

3. poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspakajanie potrzeb społecznych,
4. integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy.

IV. Zasady współpracy

Współpraca samorządu Powiatu z organizacjami opiera się na następujących zasadach:

- pomocniczości,
- suwerenności stron,
- partnerstwa,
- efektywności,
- uczciwej konkurencji,
- jawności.

Zasada pomocniczości przy suwerenności stron: samorząd respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym także należących do sfery zadań publicznych i w takim zakresie będzie współpracować z tymi organizacjami, a także wspierać ich działalność oraz umożliwiać realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.

Zasada partnerstwa: organizacje na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczyć będą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych.

Zasada efektywności i uczciwej konkurencji: samorząd, przy zleceniu organizacjom zadań publicznych, będzie dokonywał wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych.

Zasada jawności: samorząd powiatowy będzie udostępniał współpracującym z nim organizacjom informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, przy wykonywaniu których możliwa jest współpraca z organizacjami.

V. Zakres przedmiotowy

1. Zadania powiatu określone w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz w innych aktach prawnych.
2. Zadania pożytku publicznego wymienione w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.).
3. Zadania wynikające z Programu „Uwarunkowania i Możliwości Rozwoju Powiatu Giżyckiego – Zintegrowany Program Zrównoważonego Rozwoju Powiatu”.
4. Zadania określone w strategiach i programach przyjętych do realizacji przez powiat.

Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi są zadania o znaczeniu powiatowym.

VI. Formy współpracy

Współpraca Powiatu z organizacjami odbywać się będzie w następujących formach:

1. zlecenia organizacjom zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
3. konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
4. tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
5. zawarcia umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie.

VII. Mapa aktywności organizacji pozarządowych

Mapa aktywności powstała i jest aktualizowana na podstawie ewidencji stowarzyszeń działających na terenie powiatu giżyckiego oraz ankiet otrzymanych od organizacji. Mapa jest źródłem wiedzy dla mieszkańców o funkcjonujących organizacjach na terenie Powiatu Giżyckiego, a także podstawą do zapraszania organizacji do konsultacji oraz do informowania ich o działaniach Powiatu.

Istnienie i aktualizowanie mapy ma pomagać w rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, czyli społeczeństwa zaangażowanego w życie publiczne, ma być także bodźcem dla samych organizacji do zacieśniania współpracy między sobą i pozostałymi partnerami społecznymi: samorządem, przedsiębiorcami, wolontariuszami.

Mapa aktywności jest dostępna w wersji elektronicznej na stronie internetowej Powiatu www.powiatgizycki.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.warmia.mazury.pl/powiat_gizycki, a w wersji drukowanej w Wydziale Spraw Obywatelskich Starostwa Powiatowego w Giżycku (pok. 211).

Aktualizację danych o organizacji przeprowadza się na elektronicznym formularzu aktualizacyjnym, znajdującym się na portalu www.powiatgizycki.pl w zakładce „Sektor Pozarządowy” lub w wersji papierowej.

Corocznie w ramach przeprowadzanej ankiety pn. „Mapa aktywności organizacji pozarządowych” zbiera się i aktualizuje dane wpływające od organizacji. Informację o prowadzonej aktualizacji rozsyła się organizacjom drogą elektroniczną lub pocztą.

VIII. Priorytetowe zadania publiczne

Wykaz planowanych na lata 2013-2015 działań, w wybranych sferach zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, we współpracy z organizacjami, został opracowany na podstawie wcześniejszych doświadczeń współpracy wydziałów i jednostek organizacyjnych oraz przeprowadzanych corocznie badań ankietowych i obejmuje:

1. **Zadania z zakresu oświaty realizowane na podstawie art. 90 ustawy z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)**
 - realizacja obowiązku szkolnego dzieci głęboko upośledzonych oraz wczesne wspomaganie dziecka,
 - uzupełnianie przez osoby dorosłe wykształcenia ogólnego, zdobywania lub zmiany kwalifikacji zawodowych i specjalistycznych.

- 2. Zadania z zakresu pomocy społecznej, w szczególności:**
 - prowadzenie warsztatów terapii zajęciowej *na podstawie art. 10b ustawy z dnia 27.08.1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.),*
 - prowadzenie poradnictwa specjalistycznego,
 - prowadzenie całodobowej placówki opiekuńczo – wychowawczej,
 - prowadzenie środowiskowego domu samopomocy.
- 3. Zadania z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w szczególności:**
 - promocja dziedzictwa kulturowego oraz tradycji lokalnych społeczności,
 - działalność kulturalna mniejszości narodowych i etnicznych,
 - działania artystyczne dzieci i młodzieży,
 - działania kulturalne seniorów, osób w wieku emerytalnym.
- 4. Zadania z zakresu profilaktyki i promocji zdrowia, w szczególności:**
 - profilaktyka chorób cywilizacyjnych,
 - edukacja rodziny chorego na chorobę nowotworową,
 - promocja zdrowego stylu życia
- 5. Zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu, w szczególności:**
 - imprezy rekreacyjne,
 - imprezy i zawody sportowe.
- 6. Zadania z zakresu ekologii i ochrony środowiska, w szczególności:**

organizacja akcji, kampanii, konkursów ekologicznych na rzecz środowiska naturalnego.
- 7. Zadania z zakresu doradztwa i integracji sektora pozarządowego, w szczególności:**
 - a) wsparcie prowadzenia usług doradczych dla organizacji pozarządowych na terenie powiatu giżyckiego,
 - b) dofinansowanie wkładu własnego organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, realizujących projekty współfinansowane ze środków funduszy europejskich lub innych źródeł zewnętrznych. Maksymalna wysokość dofinansowania jednego wkładu własnego do projektu wynosi 60% i nie więcej niż 2.000 zł. Decyzję o przyznaniu dofinansowania wkładu własnego podejmuje Zarząd Powiatu na podstawie przedstawionego wniosku oraz projektu aplikacyjnego.

IX. Okres realizacji programu

Powiat realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami na podstawie wieloletniego programu współpracy i działania te obejmują lata 2013-2015.

X. Sposób realizacji programu

Za realizację programu odpowiadają partnerzy współpracy tj.:

1. Zarząd Powiatu – w zakresie organizacji otwartych konkursów ofert i trybów pozakonkursowych objętych ustawą oraz zlecenia realizacji zadań publicznych,
2. Pracownik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi w Wydziale Spraw Obywatelskich – jako koordynator programu,
3. Powiatowe jednostki organizacyjne oraz komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Giżycku – w zakresie bieżącej realizacji i współpracy,
4. Organizacje realizujące swoje cele statutowe na terenie Powiatu Giżyckiego.

XI. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu oraz źródła finansowania

W roku 2012 ze środków własnych Powiatu Giżyckiego na realizację zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi zaplanowano kwotę 1.639.864 zł. Powiat współpracując z organizacjami pozarządowymi w ramach wieloletniego programu współpracy na lata 2013-2015 planuje przeznaczyć na jego realizację środki finansowe w wysokości 4.919.592 zł. Coroczne kwoty wydatków na cele związane z realizacją programu określone zostaną w kolejnych uchwałach budżetowych przyjętych przez Radę Powiatu w Giżycku.

XII. Sposób oceny realizacji programu

Powiat w trakcie wykonywania zadania przez organizacje sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych w formie dotacji.

Organizacje zobowiązane są w terminie 30 dni od zakończenia realizacji zleconego zadania publicznego złożyć sprawozdanie z jego wykonania.

W ramach kontroli główny specjalista ds. kontroli zarządczej oraz inni upoważnieni pracownicy mogą badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania. Kontrolowany na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji w terminie określonym przez sprawdzającego.

Prawo do kontroli przysługuje upoważnionym pracownikom w siedzibach organizacji, miejscach realizacji zadań lub innych miejscach wskazanych przez zleceniodawcę.

Zarząd Powiatułoży Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji programu za rok poprzedni, przygotowane przez pracownika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi w Wydziale Spraw Obywatelskich, nie później niż do dnia 30 kwietnia każdego roku.

XIII. Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

Wieloletni program współpracy Powiatu Giżyckiego z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na lata 2013-2015 został przygotowany w oparciu o rozeznane zapotrzebowanie społeczne na terenie powiatu oraz możliwości finansowe samorządu Powiatu Giżyckiego. W latach 2011-2012 r. w ramach przeprowadzonej ankiety „Mapa aktywności organizacji pozarządowych” organizacje

miały możliwość zgłaszania zamierzeń planowanych do realizacji we współpracy z powiatem, w tym określenia szacunkowego kosztu realizacji zadania publicznego ze wskazaniem przewidywanej wysokości wnioskowanej dotacji. Informacja o prowadzonej ankiecie była rozsyłana do organizacji drogą elektroniczną lub pocztą. W roku 2012 w odpowiedzi wpłynęły ankiety od 32 organizacji, w których zostało zgłoszonych 58 zamierzeń. Powołany przez Starostę zespół dokonał wstępnej analizy zadań zaproponowanych przez organizacje pod względem ich celowości, priorytetów i możliwości finansowych samorządu Powiatu Giżyckiego a następnie opracował listy rankingowe zadań w poszczególnych obszarach, które zostały przedstawione Zarządowi Powiatu. Zarząd Powiatu w Giżycku na posiedzeniu w dniu 9 października 2012 r. wyznaczył priorytetowe zadania publiczne do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi, które ujęte zostały następnie w niniejszym Programie.

Konsultacje Programu odbywały się zgodnie z uchwałą nr XLIV/258/2010 Rady Powiatu w Giżycku z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

Starosta zaprosił zainteresowane organizacje do konsultacji projektu programu. Informacja o prowadzonych konsultacjach została przesłana do organizacji drogą elektroniczną. Projekt programu został zamieszczony na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Powiatu www.powiatgizycki.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.warmia.mazury.pl/powiat_gizycki. Uwagi i wnioski dotyczące programu można było zgłaszać w formie pisemnej lub elektronicznej (e-mail). Wszelkie sugestie były analizowane i w miarę możliwości uwzględniane.

XIV. Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Tryb powoływania komisji konkursowych:

1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje w ramach ogłoszonych przez Zarząd Powiatu, na podstawie ustawy, otwartych konkursów ofert.
2. W terminie do 31 grudnia 2012 roku Zarząd Powiatu ogłasza otwarty konkurs ofert na członków komisji konkursowej spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych. Następnie Zarząd Powiatu powołuje pełny skład Komisji Konkursowej składający się z przedstawicieli organizacji pozarządowych i przedstawicieli Zarządu Powiatu. Jeżeli żadna z organizacji nie wskaże osób do składu Komisji Konkursowej komisja może działać bez tych przedstawicieli. Komisja powołana jest na lata 2013-2015.
3. Informacje o konkursie na wybór członków komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz jego wynikach umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Powiatu.
4. Komisja konkursowa działa w składzie minimum 2 przedstawicieli Zarządu Powiatu i 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych spośród osób powołanych do składu komisji uchwałą Zarządu Powiatu, z zastrzeżeniem ust. 2 niniejszego działu.
5. Skład członków komisji, w tym przewodniczącego, do poszczególnych konkursów wskazuje każdorazowo Starosta Giżycki biorąc pod uwagę ich merytoryczne przygotowanie.

6. Do prac w komisji konkursowej mogą także zostać zaproszeni, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
7. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jeżeli:
 - a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej, lub
 - b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub
 - c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
8. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.
9. Członkowie komisji konkursowej przed rozpoczęciem działalności komisji składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji, która złożyła ofertę konkursową.
10. Obsługę administracyjno – biurową komisji konkursowych prowadzą pracownicy właściwych wydziałów lub jednostek realizujących dany konkurs.
11. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
12. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je w formie listy ocenionych projektów z przypisaną im oceną punktową i proponowaną propozycją przyznania kwoty dotacji.
13. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.
14. W przypadku, gdy organizacje otrzymały dotacje w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.
15. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Powiatu.
16. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:
 - 1) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację;
 - 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
 - 3) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacje będą realizować zadanie publiczne;
 - 4) w przypadku wspierania wykonywania zadania uwzględnia planowany przez organizację udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
 - 5) uwzględnia planowany przez organizację wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków;
 - 6) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

XV. Zasięg terytorialny

Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu wsparcia organizacjom jest ich działalność na rzecz Powiatu Giżyckiego i jego mieszkańców oraz spełnianie wymogów określonych w przepisach prawa.